



# Financování a hospodaření obcí, krajů, zadluženost, inkaso sdílených daní a rozpočet 2019

**Miroslav MATEJ**

ředitel odboru

Financování územních rozpočtů

**Ministerstvo financí**

únor 2019



**Hospodaření obcí a krajů  
v roce 2018 a 2019**

**Zadluženost a rozpočtová  
odpovědnost**

**Schválený státní rozpočet na rok  
2019**

**(dotace a daňová predikce)**

**Aktuální dění v RUD**





# Hospodaření obcí a krajů v roce 2018 a 2019

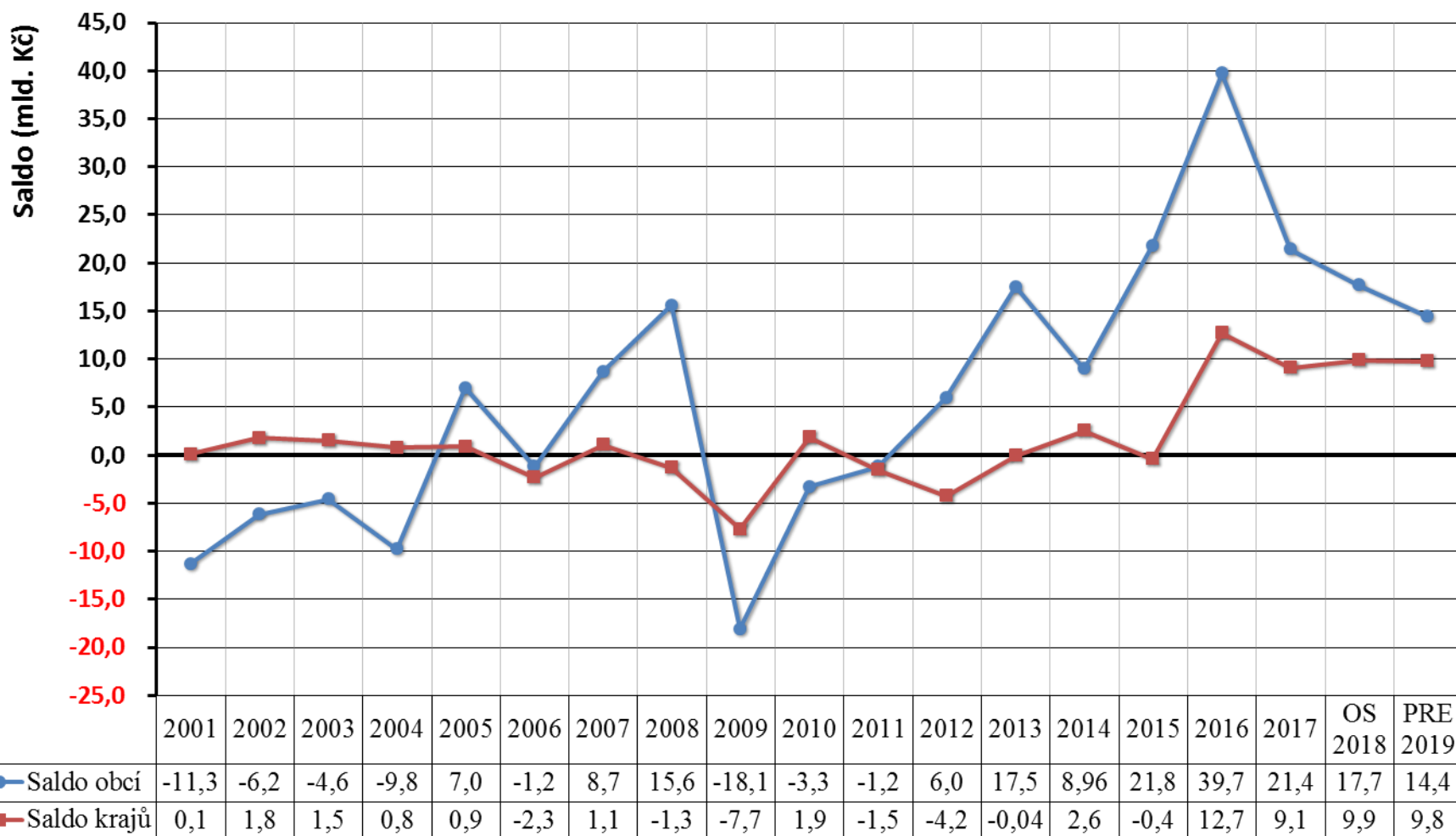
(vývoj daňových příjmů a jejich plnění)





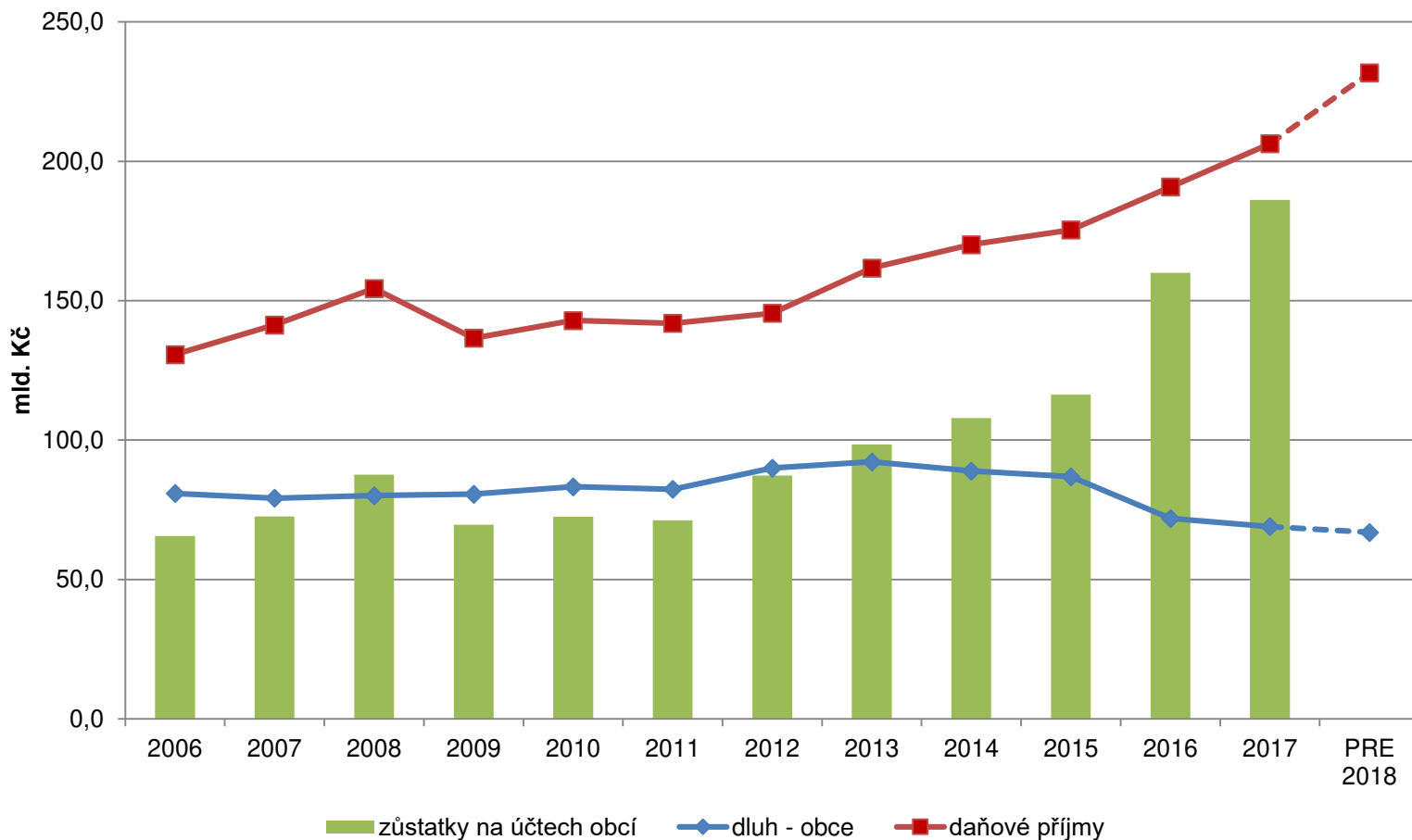
# Hospodaření obcí a krajů

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2019 (v mld. Kč)





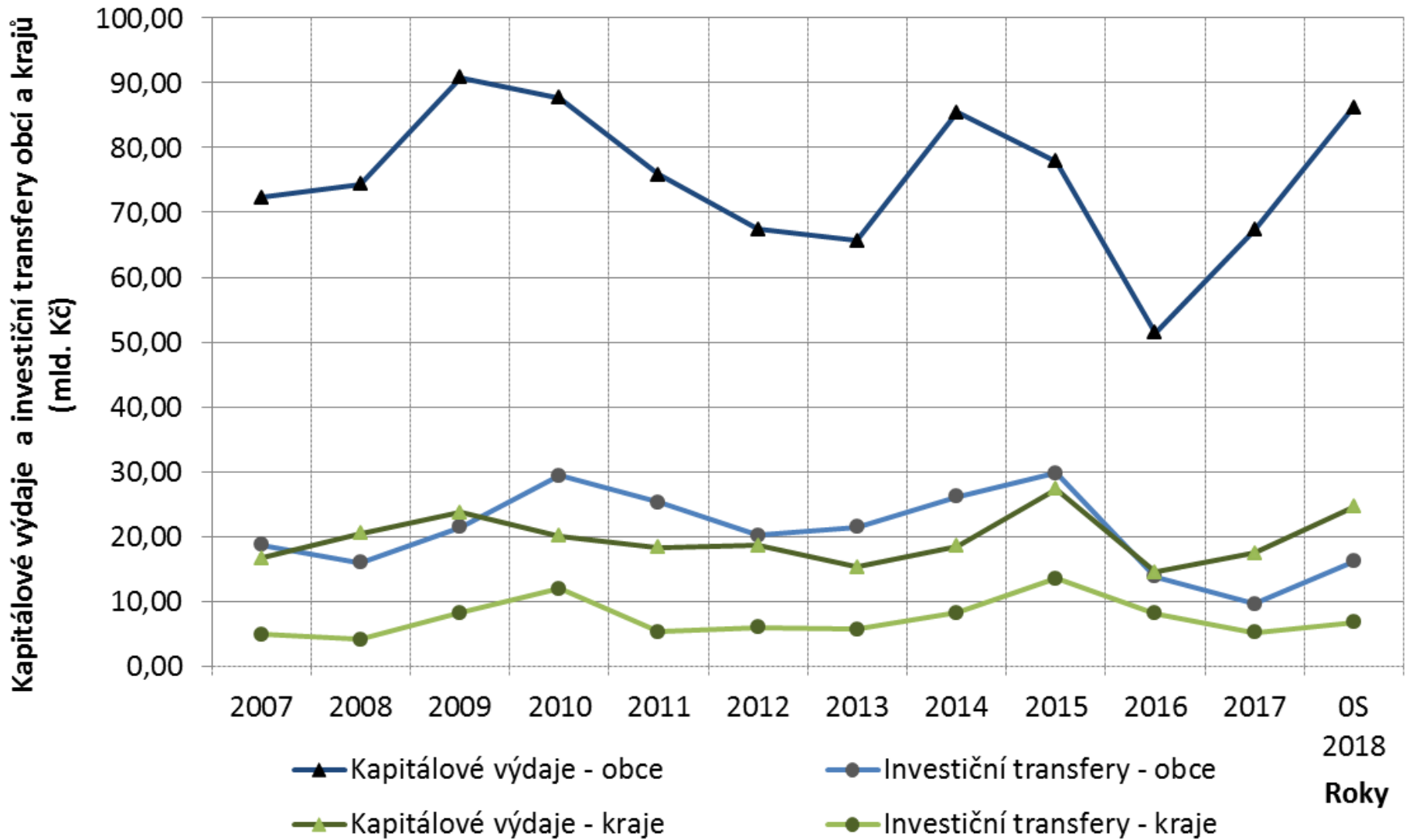
# Příjmy obcí výrazně rostou



v mld. Kč	2016	2017	změna
obce (vč. PO)	71,9	69,0	- 4,0 %



# Rostoucí investiční aktivita obcí a krajů





# Ekonomický vývoj – očekávané tendence v roce 2019

- růst HDP pro rok 2019 2,9 % (z 3,1 % -> 2,9 %)
- udržitelnosti silného ekonomického růstu ve střednědobém horizontu není jistá (zpomalení tempa růstu světového obchodu a investic)
- hlavním tahounem růstu by měla být stále domácí poptávka, očekává se růst pouze o 3,6 % (oproti 3,9 %)
- inflace by měla setrvat v blízkosti 2% cíle ČNB
- míra nezaměstnanost by se měla udržet na velmi nízké hladině 2,3 %
- pokračování dynamického růstu mezd



# Očekávaný vývoj daňových příjmů a výdajů obcí a krajů v letech 2018 a 2019

v mld. Kč	OS 2018		PRE 2019		Index 19/18		Rozdíl 19-18	
	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje
Daňové příjmy	231,7	70,6	246,3	75,7	106,3%	107,2%	14,6	5,1
Nedaňové příjmy	31,5	4,5	31,5	4,5	100,0%	100,0%	0,0	0,0
Kapitálové příjmy	6,5	0,3	6,5	0,3	100,0%	100,2%	0,0	0,0
Přijaté transfery	61,3	133,7	54,3	147,4	88,6%	110,2%	-7,0	13,7
<b>Příjmy celkem</b>	<b>331,0</b>	<b>209,1</b>	<b>338,6</b>	<b>227,9</b>	<b>102,3%</b>	<b>109,0%</b>	<b>7,6</b>	<b>18,8</b>
Běžné výdaje	227,0	174,6	238,1	194,5	104,9%	111,4%	11,1	19,9
Kapitálové výdaje	86,3	24,6	86,1	23,6	99,8%	95,9%	-0,2	-1,0
<b>Výdaje celkem</b>	<b>313,3</b>	<b>199,2</b>	<b>324,2</b>	<b>218,1</b>	<b>103,5%</b>	<b>109,5%</b>	<b>10,9</b>	<b>18,9</b>
<b>Saldo</b>	<b>17,7</b>	<b>9,9</b>	<b>14,4</b>	<b>9,8</b>			<b>-3,3</b>	<b>-0,1</b>





# Daňové příjmy obcí: 12/2017 vs. 12/2018 (předběžný odhad)

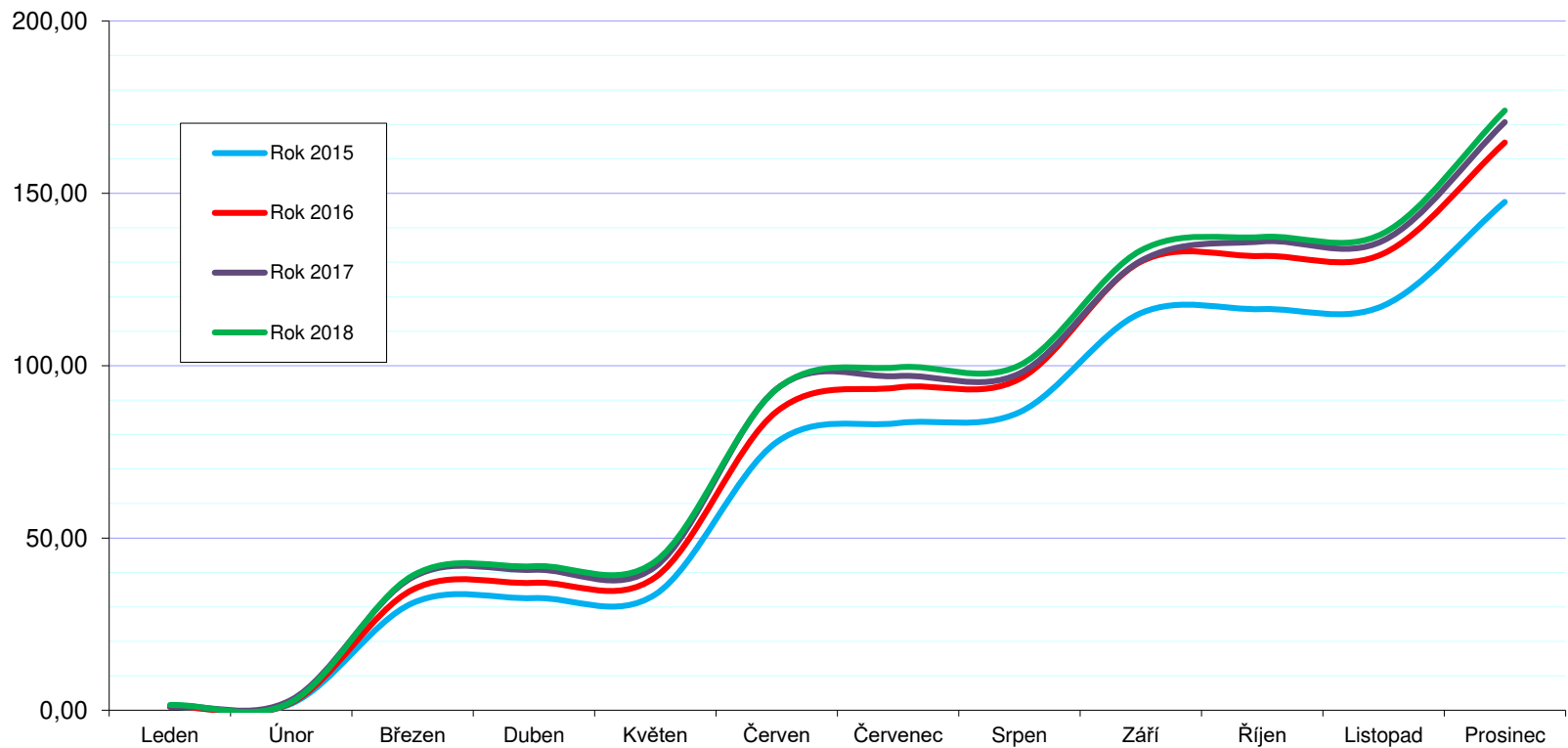
Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	12/2017	12/2018	tis. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	<b>206 315,8</b>	<b>226 220,1</b>	<b>19 904,3</b>	<b>109,65</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	<b>47 845,9</b>	<b>54 193,0</b>	<b>6 347,1</b>	<b>113,27</b>
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	42 786,9	48 755,1	5 968,2	113,95
<i>z příznání</i>	1 246,7	1 123,3	123,4	90,10
<i>vybíraná srážkou</i>	3 812,2	4 314,6	502,4	113,18
<b>Daně z příjmů právnických osob*</b>	<b>47 070,6</b>	<b>46 638,4</b>	<b>- 432,2 *</b>	<b>99,08 *</b>
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	40 669,5	39 704,6	- 964,9	97,63
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	6 401,1	6 933,8	532,7	108,32
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>				
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>82 544,6</b>	<b>97 660,6</b>	<b>15 116,0</b>	<b>118,31</b>
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>18 089,1</b>	<b>16 871,2</b>	<b>-1 217,9</b>	<b>93,27</b>
<b>Daně v oblasti hazardních her</b>	<b>6 653,0</b>	<b>4 974,4</b>	<b>-1 678,6</b>	<b>74,77</b>
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>10 765,0</b>	<b>10 855,7</b>	<b>90,7</b>	<b>100,84</b>
<b>Stav na bankovních účtech</b>	<b>147 401,2</b>	<b>154 919,3</b>	<b>7 518,1</b>	<b>105,10</b>

\* celoroční inkaso + 3,36 mld. Kč (+ 2 %); rozdíl u obcí je způsoben časovým nesouladem mezi inkasem daně na účet Finanční správy a jejím převodem na účty obcí



# Vývoj celostátního inkasa DPPO

Celostátní inkaso - DPPO (mld. Kč)

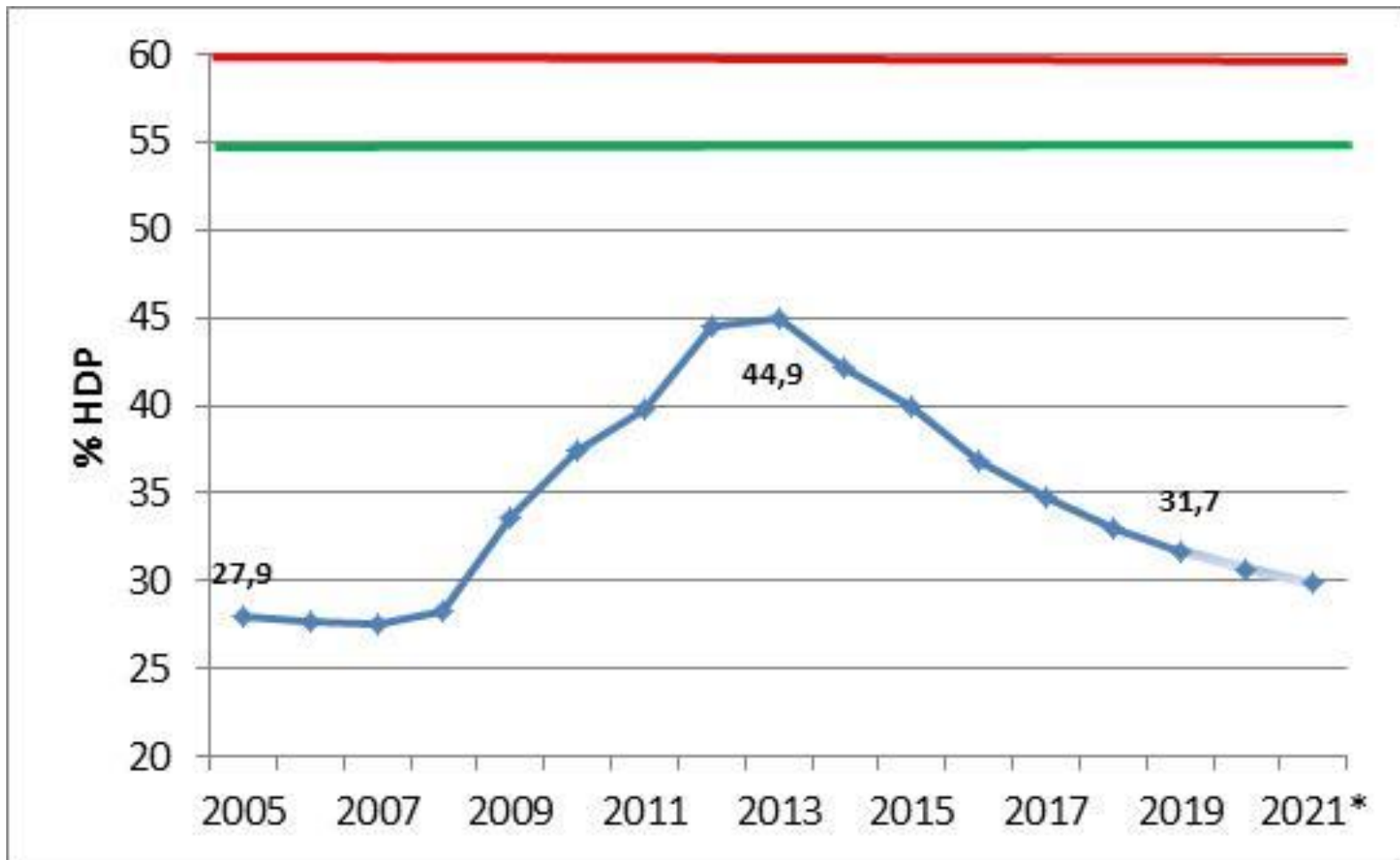




# Zadluženost a rozp. odpovědnost

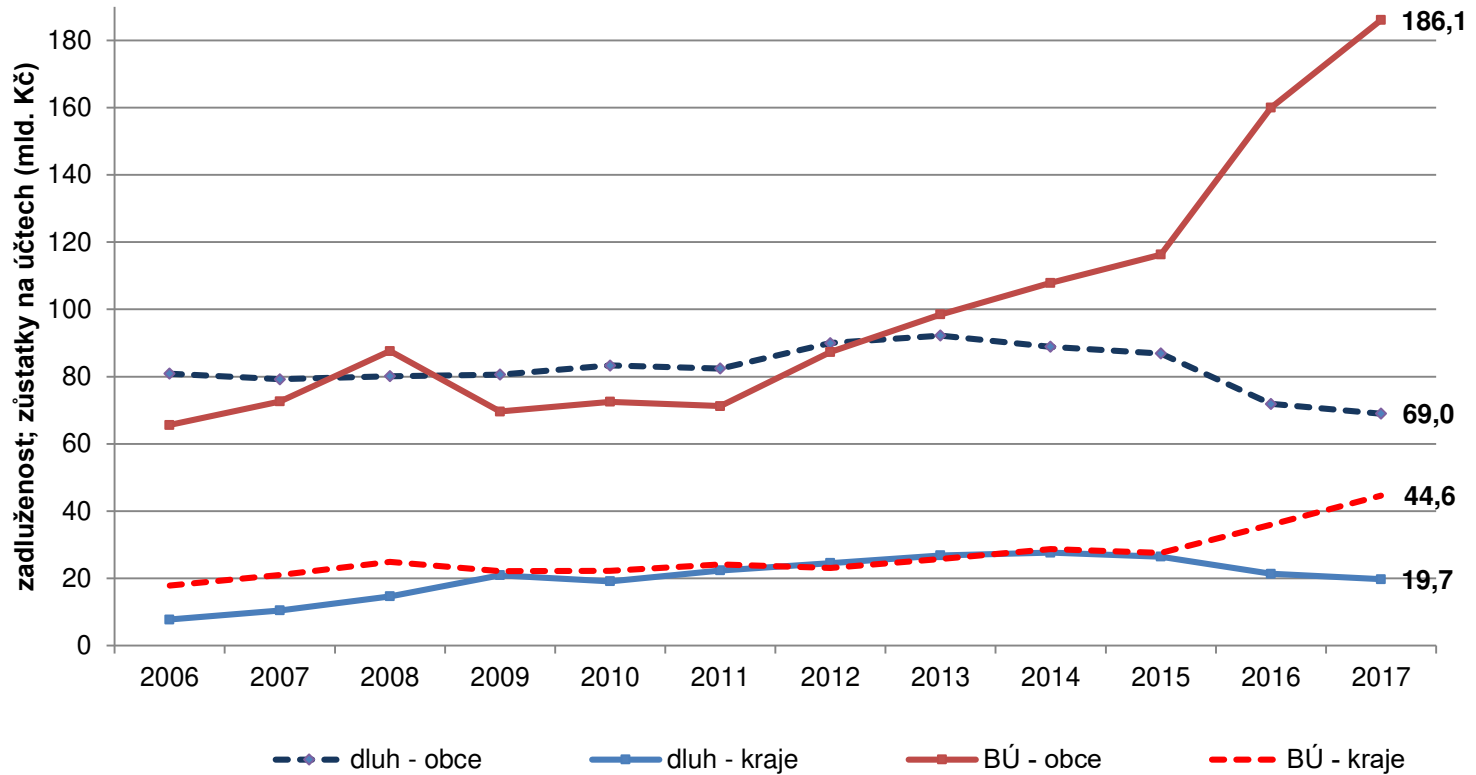


# Dluh sektoru vládních institucí





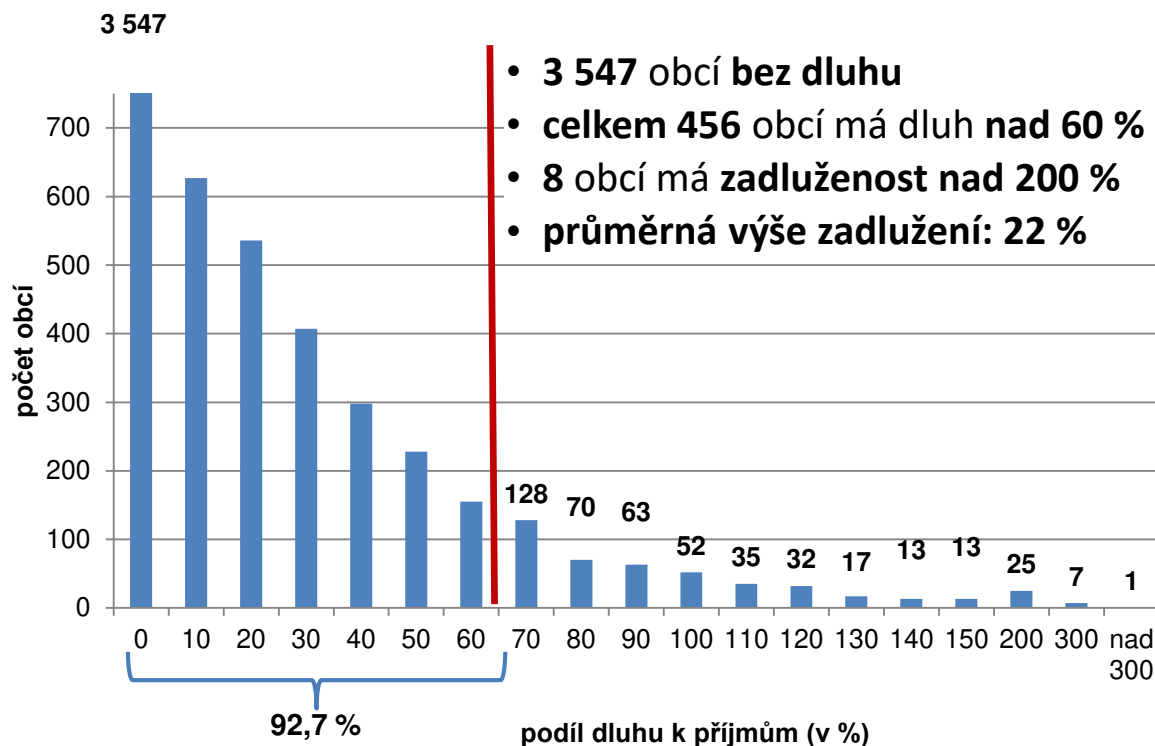
# Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2017 (včetně PO)



<i>v mld. Kč</i>	2016	2017	změna	1-6/2018	změna
kraje	21,3	19,7	- 7,5 %	20,5	+ 4,0 %
obce	71,9	69,0	- 4,0 %	67,4	- 2,3 %



# Plnění fiskálního pravidla v r. 2017 (zákon č. 23/2017 Sb.)



Středočeský kraj	10,76 %
Jihočeský kraj	0,00 %
Plzeňský kraj	0,00 %
Karlovarský kraj	5,18 %
Ústecký kraj	5,68 %
Liberecký kraj	8,18 %
Královéhradecký kraj	2,64 %
Pardubický kraj	10,57 %
Kraj Vysočina	5,21 %
Jihomoravský kraj	12,55 %
Olomoucký kraj	31,21 %
Zlínský kraj	2,28 %
Moravskoslezský kraj	10,32 %
<b>PRŮMĚR</b>	<b>9,73 %</b>

- souhrnná částka převyšující 60% pravidlo: 3,2 mld. Kč
- min. dluhová služba (tj. 5 % z rozdílu) činí souhrnně 159 mil. Kč

**Hlavní město Praha: 29 %**



# **Státní rozpočet na 2019**

## **(dotace a daňová predikce )**



		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2018	2019
		Aktuální predikce							Minulá predikce	
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	4 098	4 314	4 596	4 768	5 045	5 296	5 568	5 300	5 589
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,5	2,7	5,3	2,5	4,3	3,0	2,9	3,2	3,1
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,5	1,8	3,7	3,6	4,3	3,6	3,6	4,3	3,9
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	2,5	1,1	1,9	2,7	1,3	2,5	2,1	2,1	2,0
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,5	3,9	10,2	-3,1	3,3	7,8	3,2	7,5	3,2
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,1	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,4	0,0	-0,7	0,1
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,7	1,1	0,8	-0,4	0,1	-0,8	0,0	-0,4	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,4	2,5	1,2	1,3	1,5	1,9	2,2	1,8	2,3
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,4	0,4	0,3	0,7	2,5	2,2	2,3	2,2	2,3
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	1,0	0,8	1,4	1,9	1,6	1,3	0,2	1,3	0,2
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	6,1	5,1	4,0	2,9	2,3	2,3	2,3	2,3
Objem mezd a platů ( <i>dom. koncept</i> )	<i>růst v %, b.c.</i>	0,5	3,6	4,8	5,7	8,2	9,5	8,4	9,3	8,3
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	-0,5	0,2	0,2	1,6	1,1	0,4	0,4	-0,3	-0,2
Saldo sektoru vládních institucí	<i>% HDP</i>	-1,2	-2,1	-0,6	0,7	1,5	1,6	1,0	1,6	.
<b>Předpoklady:</b>										
Měnový kurz CZK/EUR		26,0	27,5	27,3	27,0	26,3	25,5	24,9	25,6	25,2
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	2,2	1,4	0,6	0,4	1,0	2,1	2,6	2,1	2,5
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	109	99	52	44	54	74	77	73	72
HDP eurozóny	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,2	1,4	2,1	1,9	2,4	2,0	1,7	2,1	1,8

Zdroj: ČNB, ČSÚ, Eurostat, U. S. Energy Information Administration. Výpočty MF ČR.





# Predikce vybraných daňových příjmů obcí a krajů 2018 a 2019

(predikce srpen 2018)

<i>mld. Kč</i>	OS 2018		Predikce 2019		Rozdíl 2019-2018	
	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce
<b>Daňový příjem</b>						
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>37,0</b>	<b>97,7</b>	<b>39,4</b>	<b>104,1</b>	<b>2,4</b>	<b>6,4</b>
<b>Daň z příjmů právnických osob celkem</b>	<b>16,5</b>	<b>48,9</b>	<b>16,8</b>	<b>49,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,8</b>
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	16,1	42,6	16,4	43,4	0,3	0,8
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,4	6,3	0,4	6,3		0,0
<b>Daň z příjmů fyzických osob celkem</b>	<b>19,3</b>	<b>54,1</b>	<b>21,9</b>	<b>61,0</b>	<b>2,6</b>	<b>6,9</b>
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,2	1,6	4,2	0,0	0,0
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,4	1,1	0,5	1,3	0,1	0,2
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	17,3	48,8	19,8	55,5	2,5	6,7
<b>Daň z nemovitých věcí</b>		<b>11,4</b>		<b>12,0</b>		<b>0,6</b>
<b>Daň z hazardu</b>		<b>5,4</b>		<b>5,0</b>		<b>-0,4</b>
<b>CELKEM</b>	<b>72,8</b>	<b>217,5</b>	<b>78,1</b>	<b>231,8</b>	<b>5,3</b>	<b>14,3</b>
					<b>+ 7,28 %</b>	<b>+ 6,57 %</b>

**Pozn.:**

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.



# Příspěvek na výkon státní správy

v mil. Kč

ROKY	OBCE + PRAHA			KRAJE			CELKEM		
	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst
2016	8 329			1 070			9 399		
2017*	9 078	109 %	749	1 141	107 %	71	10 219	109 %	820
2018	9 550	105 %	472	1 197	105 %	56	10 747	105 %	528
2019	10 514	110 %	967	1 317	110 %	120	11 831	110 %	1 084
2020	11 022	105 %	505	1 383	105 %	66	12 405	105 %	574
2021	11 555	105 %	533	1 452	105 %	69	13 007	105 %	602

Celkem 2021-2016

139 % 3 226

136 % 382

138 % 3 608

## Pozn.:

\* Zavedení výkonu funkce veřejného opatrovníka (29 tis. Kč / na opatrovance) => navýšení o 350 mil. Kč



- **program 298 22** – Akce financované z rozhodnutí vlády ČR a Poslanecké sněmovny Parlamentu

## **1. Oblast školství (300 mil. Kč):**

**okruh žadatelů:** obce **do 3 000 obyvatel**

**věcné zaměření výzvy:** zejména opravy a rekonstrukce budov ZŠ a MŠ

- max. výše dotace: **20 mil. Kč**
- spolufinancování ze strany příjemce dotace: **min 10 %**
- **výzva:** <https://isprofin.mfcr.cz/rispf> a na webu MF; **do 15. 3. 2019**

## **2. Oblast nájemního bydlení (300 mil. Kč):**

**okruh žadatelů:** obce **do 3 000 obyvatel**

**věcné zaměření výzvy:** zejména opravy a rekonstrukce objektů v majetku obce, které slouží nebo budou sloužit k nájemnímu bydlení občanů

- max. výše dotace: **10 mil. Kč**
  - spolufinancování ze strany příjemce dotace: **min. 10 %**
  - **výzva** bude zveřejněna do konce února 2019
- prostředky kapitoly VPS nejsou převoditelné z roku na rok => důraz při hodnocení žádostí na připravenost akce k realizaci, bude možné financovat pouze 1leté projekty



- MF vypsalo výzvu na předkládání žádostí v rámci **Radonového programu**
- termín předkládání žádostí: **30. 9. 2019**
- **max. výše dotace: 150 000 Kč** (obytné domy); **1,5 mil. Kč** vzdělávací, soc., zdravotnické zařízení a vodovody
- **účel dotace**  
Přijetí opatření ke **snížení míry ozáření** z přítomnosti radonu ve **stavbách pro bydlení a pobyt veřejnosti** nebo **v pitné vodě pro veřejnou potřebu**
- **zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon**
  - **§ 99 odst. 2:** vlastník budovy sloužící **škole nebo školskému zařízení** nebo budovy sloužící pro zajištění **sociálních anebo zdravotních služeb** při dlouhodobém pobytu fyzických osob je **povinen zajistit měření** objemové aktivity **radonu**
  - **§ 99 odst. 3:** **překročí-li objemová aktivita radonu** ve vnitřním ovzduší budovy podle odstavce 2 **referenční úroveň, vlastník budovy je povinen provést opatření** ke snížení ozáření



# Aktuální dění v RUD



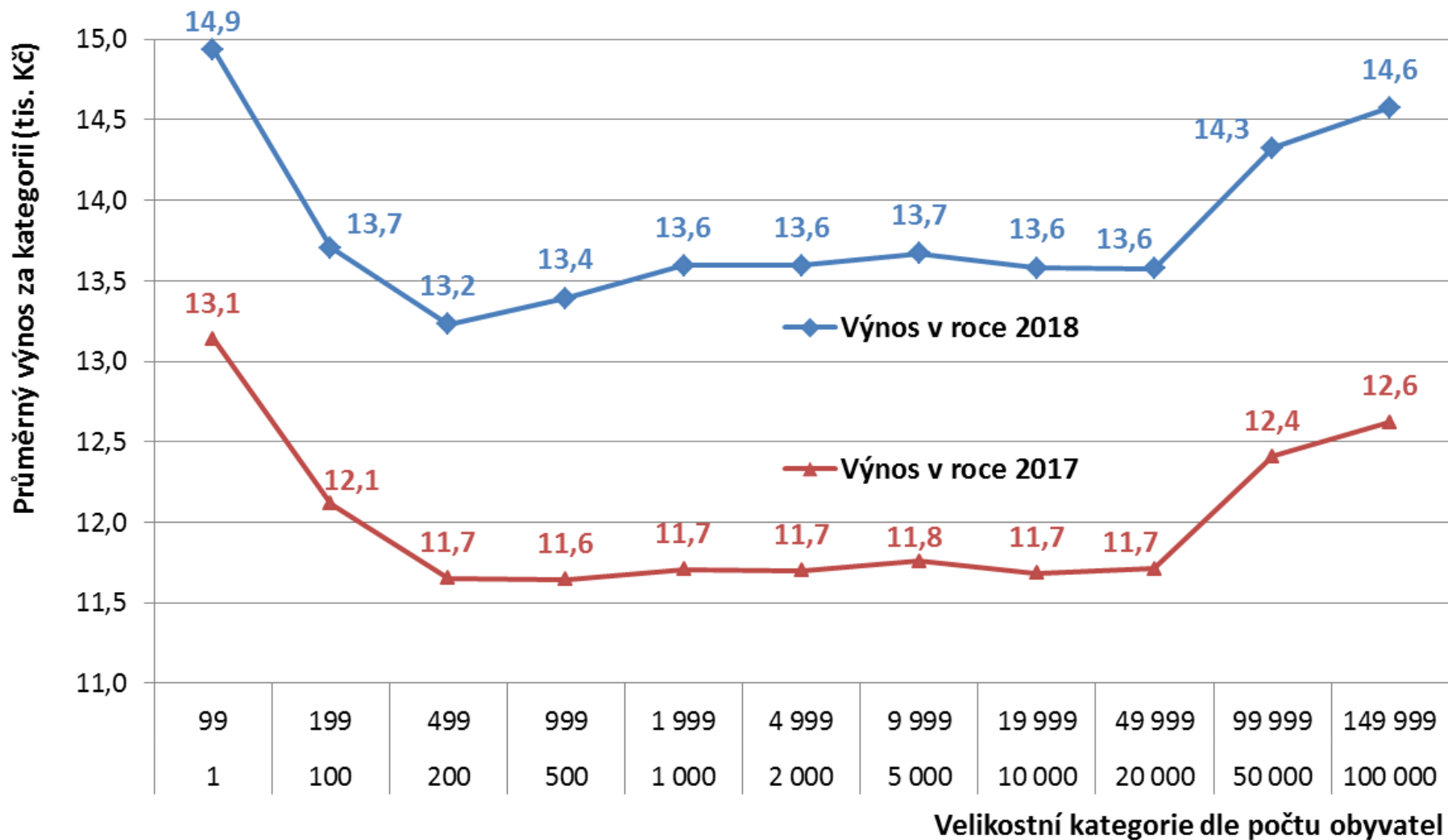
# Podíly RUD platné od r. 2018

sdílená daň	do r. 2007	2008 - 2011	2012	2013 - 2015	2016	2017	od r. 2018
DPH	20,59%	21,40%	19,93%	20,83%	20,83%	21,40%	23,58%
DPFO (z přiznání)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (záv. činnost)	20,59%	21,40%	21,40%	22,87%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (vybíraná srážkou)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPPO	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%

\* kraje mají podíl na výše uvedených daních **8,92 %**



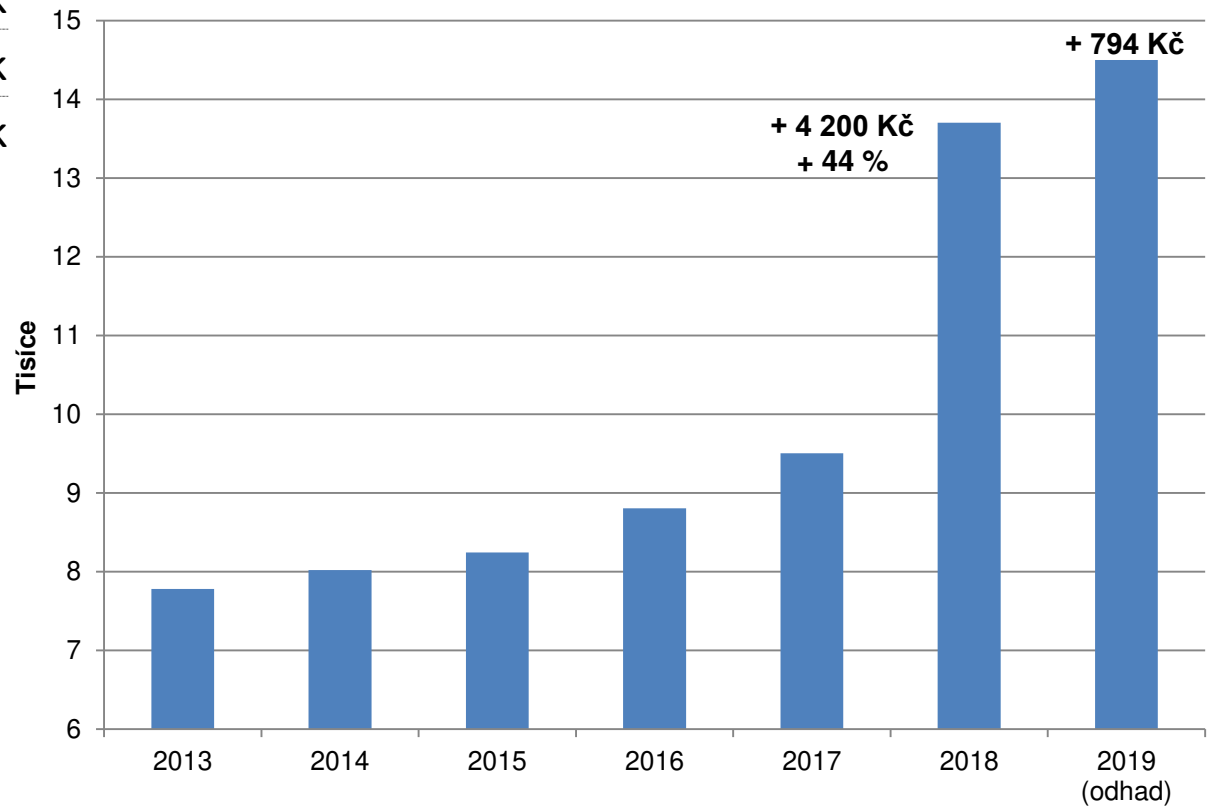
# Dopad novely zákona o RUD





# Objem „prostředků plynoucích za žákem“ v rámci RUD

rok 2013	7,8 tis. Kč/žák
rok 2014	8,0 tis. Kč/žák
rok 2015	8,2 tis. Kč/žák
rok 2016	8,8 tis. Kč/žák
rok 2017	9,5 tis. Kč/žák
rok 2018	13,7 tis. Kč/žák
rok 2019 (odhad)	14,5 tis. Kč/žák







## Rozpočtové určení daní

- Vyhláška č. **192/2018 Sb.** – procentní podíly obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů

[www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz) → Legislativa → Legislativní dokumenty

## Financování MŠ a ZŠ zřizovaných obcemi v rámci RUD

- Informace k **financování** mateřských a základních škol zřizovaných obcemi v rámci RUD
- Informace o **výši objemu** „prostředků plynoucích za žákem“, které obce získávají v rámci RUD

[www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz) → Veřejný sektor → Územní-rozpočty → Příjmy krajů a obcí → Financování mateřských a základních škol

## Rozpočtové a účetní informace veřejné správy

[monitor.statnipokladna.cz](http://monitor.statnipokladna.cz)



## **Předpoklad:**

politická dohoda

## **Cíl:**

- rovnoměrnější rozdělení sdílených daní mezi jednotlivé obce a kraje
- eliminace nepřiměřeně vysokých daňových výnosů malé skupiny obcí či krajů

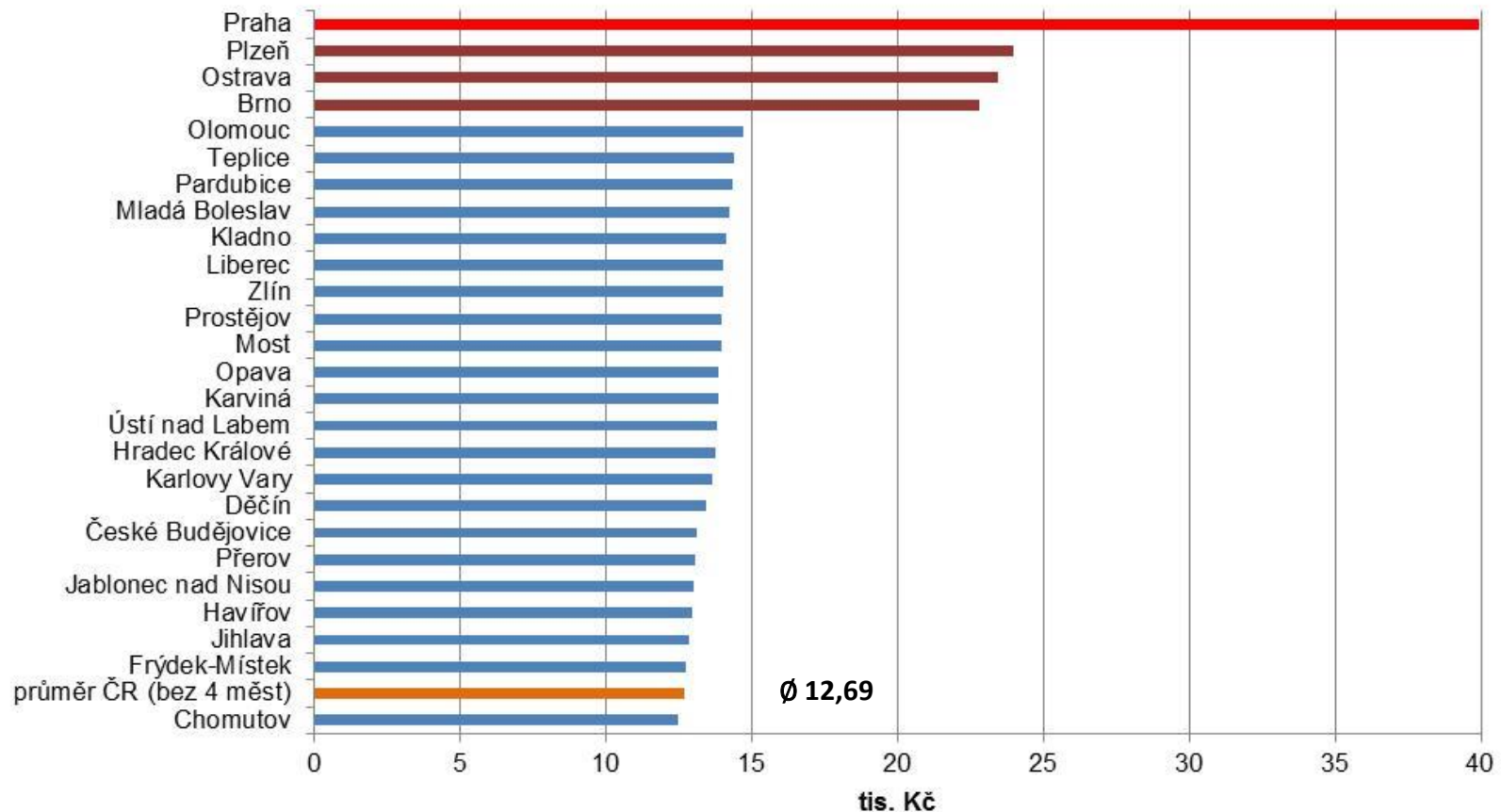
## **Otázky k řešení:**

- zvláštní koeficienty Prahy, Brna, Ostravy a Plzně
- rozpočtové určení daně z hazardu z technických her
- podíl jednotlivých krajů na sdílených daních



# Zvláštní koeficienty čtyř největších měst

## RUD / obyvatele



**zahrnuje:** DPFO, DPPO (bez DPPO za obce), DPH a daň z hazardu



# Extrémny způsobené daní z hazardu

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně		daň z hazardu	% ze sdílených daních
		výnos na ob.	celkem		
Chvalovice	646	<b>261,08</b>	168 657	161 082	95,51%
Česká Kubice	921	<b>116,84</b>	107 610	94 870	88,16%
Pomezí nad Ohří	248	<b>83,35</b>	20 672	17 565	84,97%
Rozvadov	703	<b>71,41</b>	50 202	39 090	77,87%
Zálesná Zhoř	60	<b>64,82</b>	3 889	2 969	76,34%
Jesenice (u Prahy)	8 992	<b>12,20</b>	109 704	4 682	4,27%
Nučice	2 181	<b>11,55</b>	25 182	189	0,75%
Valašská Bystřice	2 257	<b>12,20</b>	27 530	337	1,22%
Loučovice	1 663	<b>12,62</b>	20 981	135	0,64%
Nechvalice	646	<b>13,09</b>	8 453	51	0,60%
Tvarožná Lhota	921	<b>11,68</b>	10 761	65	0,60%
Polerady	248	<b>10,90</b>	2 704	89	3,29%
Staré Ždánice	703	<b>11,31</b>	7 953	48	0,60%
Pustina	60	<b>12,43</b>	746	4	0,54%

stav k 31. 12. 2017

## Zahrnuje

DPFO  
DPPO (bez daně placené obcí)  
DPH  
daň z hazardu

## Nezahrnuje

poplatky  
daň z nemovitých věcí  
DPPO placenou obcí



# Výnos sdílených daní na obyvatele u krajů a Prahy

v tis. Kč	počet obyvatel	sdílené daně	sdílené daně na 1 obyv.
Vysočina	514 569	4 853 265	9,43
Jihočeský	638 451	5 692 243	8,92
Plzeňský	572 045	4 793 828	8,38
Karlovarský	306 845	2 495 210	8,13
Královehradecký	554 803	4 260 473	7,68
Středočeský	1 264 945	9 109 432	7,20
Pardubický	517 164	3 673 826	7,10
Liberecký	439 942	3 095 846	7,04
Olomoucký	640 573	4 465 137	6,97
Ústecký	836 045	5 451 054	6,52
Zlínský	590 361	3 473 002	5,88
Jihomoravský	1 154 651	6 299 913	5,46
Moravskoslezský	1 243 220	6 364 775	5,12
Praha	1 280 508	51 152 673	39,95
stav k 31. 12. 2017	<b>10 554 122</b>		

## Zahrnuje

DPFO

DPPO (bez daně placené krajem/obcí)

DPH

## Nezahrnuje

poplatky

DPPO placenou krajem/obcí

daň z nemovitých věcí (Praha)



# Děkuji za pozornost



**Miroslav Matej**

[miroslav.matej@mfcz.cz](mailto:miroslav.matej@mfcz.cz)

[monitor.statnipokladna.cz](http://monitor.statnipokladna.cz)