



# Financování a hospodaření obcí, krajů, zadluženost, inkaso sdílených daní, rozpočet 2016

*Ing. David Šátek*  
*Ministerstvo financí*  
*únor 2016*

---



# Obsah prezentace

**Hospodaření obcí a krajů v roce 2015  
(vývoj daňových příjmů a jejich plnění)**



**Státní rozpočet na rok  
a hospodaření obcí a krajů v roce  
2016**



**Novela RUD  
Zákon č. 391/2015 Sb.**





# Hospodaření obcí a krajů v roce 2015





# Hospodaření obcí a krajů v roce 2015

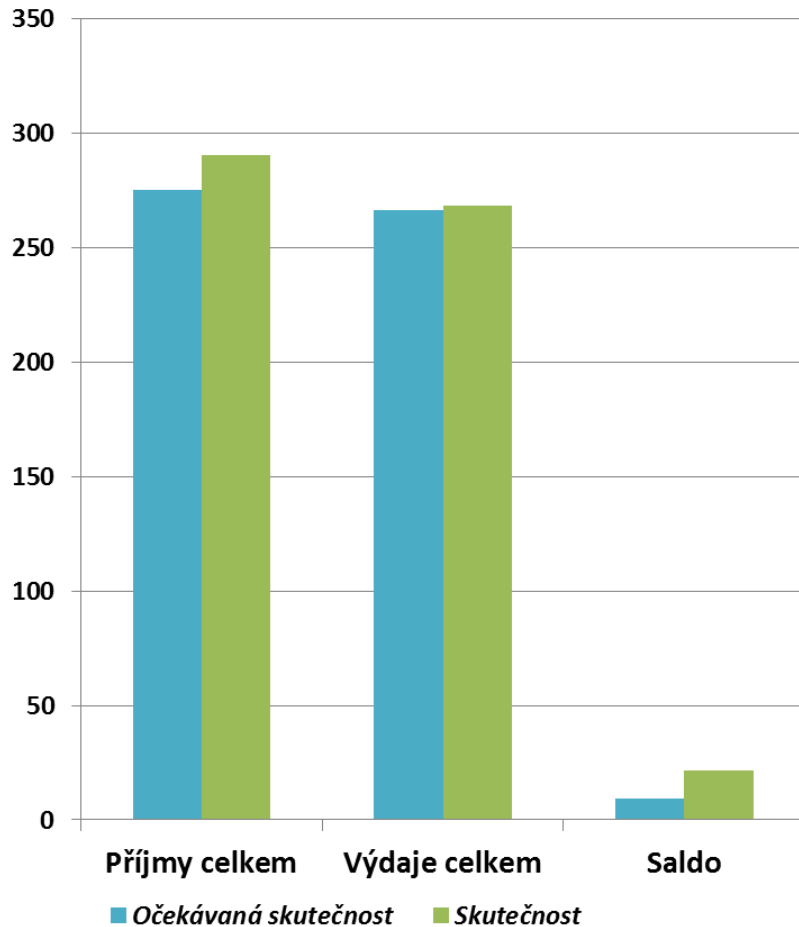
## prosinec 2014 vs. prosinec 2015 (mld. Kč)

Obce	Prosinec 2014	Prosinec 2015	rozdíl	% změna
Příjmy	271,9	279,5	6,6	102,4%
Výdaje	263,9	257,6	-6,3	97,6%
Saldo	+ 9,0	+ 21,8	+ 12,9	243,7

Kraje	Prosinec 2014	Prosinec 2015	% změna
Příjmy	146,6	160,8	109,8%
Výdaje	143,9	161,2	112,0%
Saldo	2,6	-0,4	



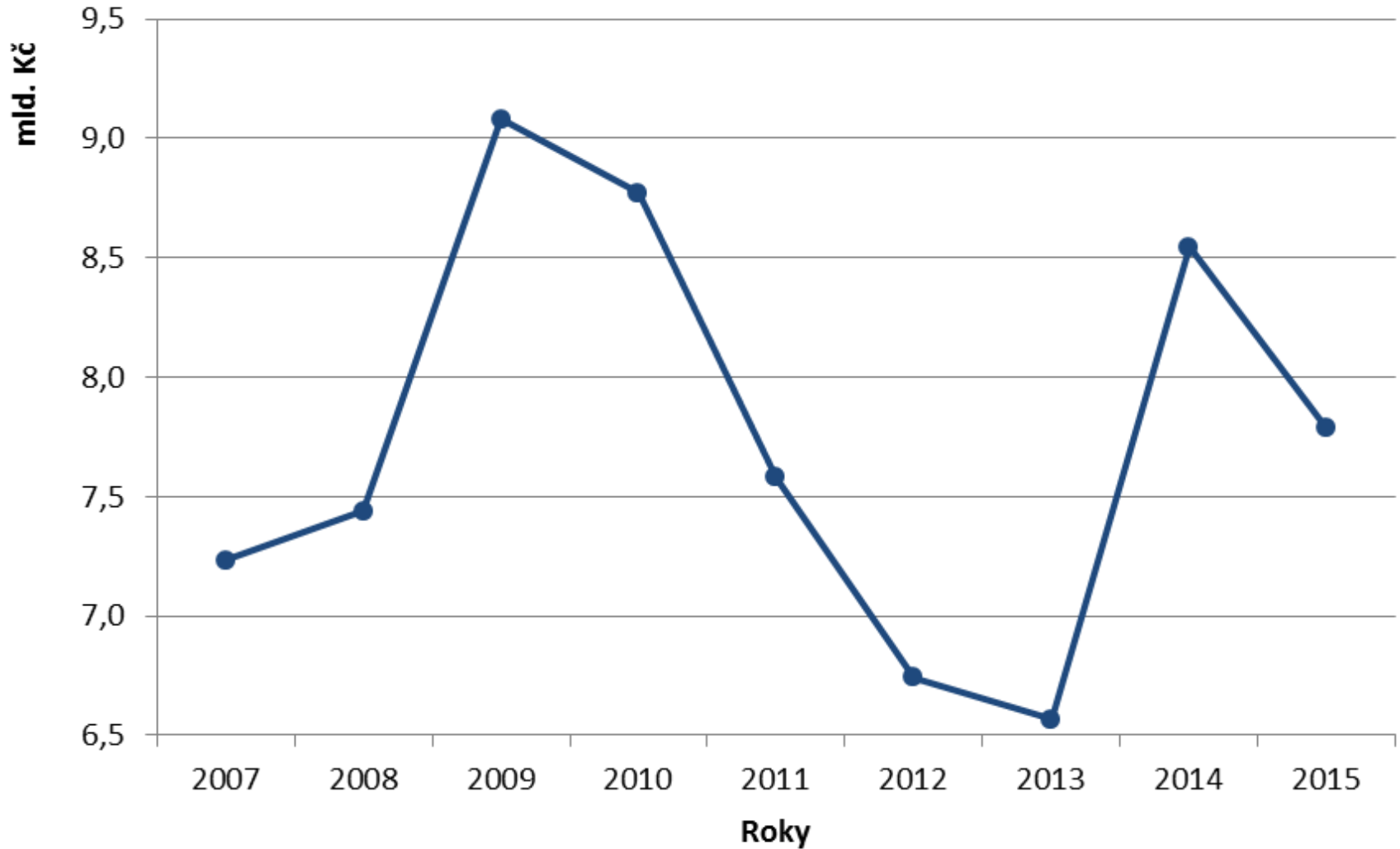
# Příjmy a výdaje obcí: Očekávaná skutečnost vs. skutečnost 2015



v mld. Kč	Očekávaná skutečnost vs. skutečnost 2015	
	OS	Skutečnost
Daňové příjmy	172,1	175,4
Nedaňové příjmy	28,9	30,6
Kapitálové příjmy	5,7	5,4
Přijaté transfery	68,8	79,0
<b>Příjmy celkem</b>	<b>275,5</b>	<b>290,4</b>
Běžné výdaje	182	190,7
Kapitálové výdaje	84,4	77,9
<b>Výdaje celkem</b>	<b>266,4</b>	<b>268,6</b>
<b>Saldo</b>	<b>9,1</b>	<b>21,8</b>



# Kapitálové výdaje obcí





# Daňové příjmy obcí: 12/2015 vs. 12/2014 (skutečnost)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	12/2014	12/2015	tis. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	<b>170 087 276</b>	<b>175 393 674</b>	<b>5 306 398</b>	<b>103,1%</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	<b>37 225 431</b>	<b>38 924 081</b>	<b>1 698 650</b>	<b>104,6%</b>
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	31 373 973	32 050 790	676 816	102,2%
<i>z příznání</i>	2 394 824	3 155 179	760 355	131,7%
<i>z kapitálových výnosů</i>	3 456 286	3 717 318	261 032	107,6%
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>39 288 961</b>	<b>41 200 035</b>	<b>1 911 074</b>	<b>104,9%</b>
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	33 388 903	34 796 809	1 407 906	104,2%
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	5 899 964	6 402 784	502 820	108,5%
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>				
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>67 631 476</b>	<b>68 760 718</b>	<b>1 129 242</b>	<b>101,7%</b>
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>15 967 577</b>	<b>16 174 674</b>	<b>207 097</b>	<b>101,3%</b>
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	2 695 194	2 727 915	32 721	101,2%
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	5 095 906	5 128 152	32 246	100,6%
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	5 638 697	5 610 479	-28 218	99,5%
<i>správní poplatky</i>	2 537 779	2 708 128	170 349	106,7%
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>9 973 490</b>	<b>10 333 821</b>	<b>360 331</b>	<b>103,6%</b>
<b>Ostatní daňové příjmy</b>	<b>255</b>	<b>247</b>	<b>-8</b>	<b>96,8%</b>
<b>Stav na bankovních účtech</b>	<b>89 205 480</b>	<b>97 365 096</b>	<b>8 159 616</b>	<b>109,1%</b>



# Daňové příjmy krajů: 12/2015 vs. 12/2014 (skutečnost)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	12/2014	12/2015	tis. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	<b>49 303 662</b>	<b>50 906 885</b>	<b>1 603 224</b>	<b>103,3%</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	<b>12 330 847</b>	<b>12 864 846</b>	<b>533 999</b>	<b>104,3%</b>
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	10 925 732	11 295 272	369 540	103,4%
<i>z příznání</i>	139 037	207 974	68 937	149,6%
<i>z kapitálových výnosů</i>	1 266 077	1 361 600	95 522	107,5%
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>12 323 733</b>	<b>12 968 110</b>	<b>644 377</b>	<b>105,2%</b>
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	12 127 596	12 620 996	493 399	104,1%
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>				
<i>daň z příjmů právnických osob za kraje</i>				
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>24 619 553</b>	<b>25 051 153</b>	<b>431 600</b>	<b>101,8%</b>
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>29 529</b>	<b>22 776</b>	<b>-6 753</b>	<b>77,1%</b>
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>				
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>				
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	1 168	425	-743	36,4%
<i>správní poplatky</i>	28 361	22 351	-6 010	78,8%
<b>Daň z nemovitých věcí</b>				
<b>Ostatní daňové příjmy</b>				
<b>Stav na bankovních účtech</b>	<b>17 372 190</b>	<b>16 497 949</b>	<b>-874 240</b>	<b>95,0%</b>





# **Státní rozpočet a hospodaření obcí a krajů v roce 2016**

## **Zákon č. 400/2015 Sb.**





# Základní ukazatele státního rozpočtu v letech 2012 - 2016

*v mld. Kč*

ukazatel	skutečnost 2012	skutečnost 2013	skutečnost 2014	schválený rozpočet 2015	schválený rozpočet 2016	index 2016/2015	rozdíl 2016-2015
	1	2	3	4	5	6=5/4	7=5-4
<b>příjmy státního rozpočtu</b>	1 051,4	1 091,9	1 133,8	1 118,5	<b>1 180,9</b>	105,6	62,4
<b>výdaje státního rozpočtu</b>	1 152,4	1 173,2	1 211,6	1 218,5	<b>1 250,9</b>	102,7	32,4
<b>saldo státního rozpočtu</b>	-101,0	-81,3	-77,8	-100,0	<b>-70,0</b>	70,0	30,0



# Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2015	2016
		Aktuální predikce							Minulá predikce	
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	4 023	4 042	4 077	4 261	4 495	4 657	4 831	4 482	4 642
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	2,0	-0,9	-0,5	2,0	4,6	2,7	2,6	4,5	2,7
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,3	-1,5	0,7	1,5	2,9	3,1	2,6	2,9	2,5
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,0	-1,8	2,3	1,8	3,2	2,1	1,5	2,2	2,0
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	1,1	-3,2	-2,7	2,0	8,3	1,5	3,3	8,2	2,9
Příspěvek ZO k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,9	1,3	0,0	-0,2	-0,4	0,5	0,3	-0,2	0,3
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,2	-0,2	-0,6	0,6	1,0	0,0	0,0	0,7	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	-0,2	1,4	1,4	2,5	0,8	0,8	1,1	0,7	0,9
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	1,9	3,3	1,4	0,4	0,3	0,5	1,6	0,4	1,1
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	0,4	0,4	1,0	0,8	1,3	0,3	0,1	1,3	0,3
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	6,7	7,0	7,0	6,1	5,1	4,7	4,6	5,2	4,9
Objem mezd a platů ( <i>dom. koncept</i> )	<i>růst v %, b.c.</i>	2,2	2,5	0,4	1,9	4,1	4,5	4,6	4,2	4,3
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	-2,1	-1,6	-0,5	0,6	1,2	1,2	0,6	0,7	0,2
Saldo vládního sektoru	<i>% HDP</i>	-2,7	-4,0	-1,3	-1,9	-1,1	.	.	-1,9	.
<u>Předpoklady:</u>										
Měnový kurz CZK/EUR		24,6	25,1	26,0	27,5	27,3	27,0	26,7	27,3	27,1
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	3,7	2,8	2,1	1,6	0,6	0,7	1,0	0,7	1,2
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	111	112	109	99	52	44	54	54	59
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	1,6	-0,9	-0,3	0,9	1,4	1,5	1,6	1,4	1,6

Zdroj dat: ČNB, ČSÚ, Eurostat, U. S. Energy Information Administration, vlastní propočty



## DPH

- Růst výdajů domácností a vládních institucí na spotřebu (ÚSC = +3,6 mld. Kč)
- Kontrolní hlášení (ÚSC = +2,7 mld. Kč)

## DPPO

- Pozitivní vývoj ekonomiky

## DPFO

- Další zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě (ÚSC = -0,3 mld. Kč)
- Zastropování výdajových paušálů na výši 2 mil. Kč (60%, 80%) (ÚSC = +0,3 mld. Kč)
- Navýšení platů státním zaměstnancům, zákonodárcům, učitelům, hasičům a policistům (ÚSC = -0,4 mld. Kč)



# Predikce vybraných DP obcí a krajů rok 2015 a 2016

mld. Kč	Rozpočtová predikce		Predikce únor 2016		Srovnání		Index	
	kraje <sup>1)</sup>	obce <sup>2)</sup>	kraje <sup>1)</sup>	obce <sup>2)</sup>	kraje	obce	kraje	obce
<b>Daňový příjem<sup>1)</sup></b>								
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>31,5</b>	<b>73,4</b>	<b>31,2</b>	<b>72,9</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,5</b>	<b>99,0%</b>	<b>99,3%</b>
<b>Daň z příjmů právnických osob celkem</b>	<b>13,6</b>	<b>41,4</b>	<b>14,1</b>	<b>42,9</b>	<b>0,5</b>	<b>1,5</b>	<b>104,0%</b>	<b>103,6%</b>
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	13,4	35,4	13,8	36,5	0,4	1,1	103,0%	103,1%
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,2	6,0	0,3	6,4	0,1	0,4	173,6%	106,7%
<b>Daň z příjmů fyzických osob celkem</b>	<b>14,6</b>	<b>41,9</b>	<b>14,4</b>	<b>41,7</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,2</b>	<b>98,6%</b>	<b>99,5%</b>
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,4	3,8	1,4	3,8	0,0	0,0	100,0%	100,0%
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,2	1,6	0,2	1,8	0,0	0,2	100,0%	112,5%
<i>• daň z příznání - sdílená část výnosů</i>	0,2	0,5	0,2	0,6	0,0	0,1	100,0%	120,0%
<i>• daň z příznání - 30 % dle místa vzniku</i>		1,1		1,2	0,0	0,1		109,1%
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	13,0	36,5	12,8	36,1	-0,2	-0,4	98,5%	98,9%
<i>• daň ze závislé činnosti - sdílená část</i>	13,0	34,3	12,8	33,9	-0,2	-0,4	98,5%	98,8%
<i>• daň ze závislé činnosti - 1,5 % motivace</i>		2,2		2,2	0,0	0,0		100,0%
<b>Daň z nemovitých věcí</b>		<b>10,3</b>		<b>10,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>		<b>101,0%</b>
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM<sup>3)</sup></b>	<b>59,7</b>	<b>167,0</b>	<b>59,7</b>	<b>167,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,9</b>	<b>100,1%</b>	<b>100,5%</b>



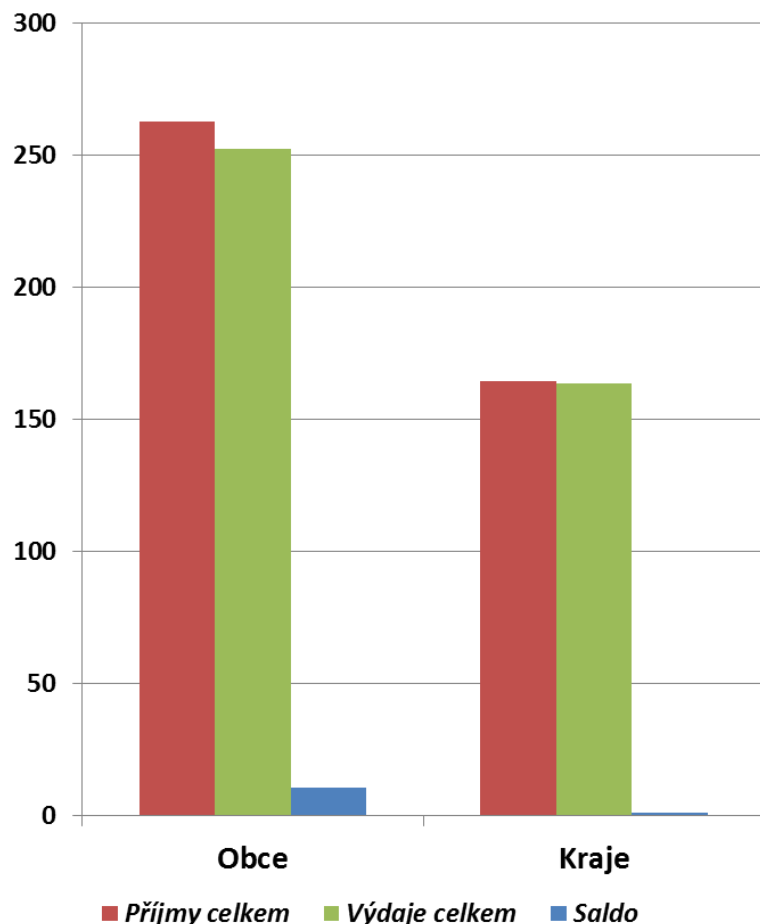
# Vývoj celostátního inkasa DPH, DPFO, DPPO (mld. Kč)

*leden 2016*

<i>v mld. Kč</i>	2012	2013	2014	2015	2016	Vývoj
1. Q	125,3	141,2	154,5	144,0		
2. Q	257,8	275,8	296,2	293,6		
3. Q	397,8	418,2	444,2	457,4		
4. Q	542,5	570,8	602,1	633,7		
Leden	61,1	65,1	60,5	54,9	56,4	



# Příjmy a výdaje obcí a krajů v roce 2016



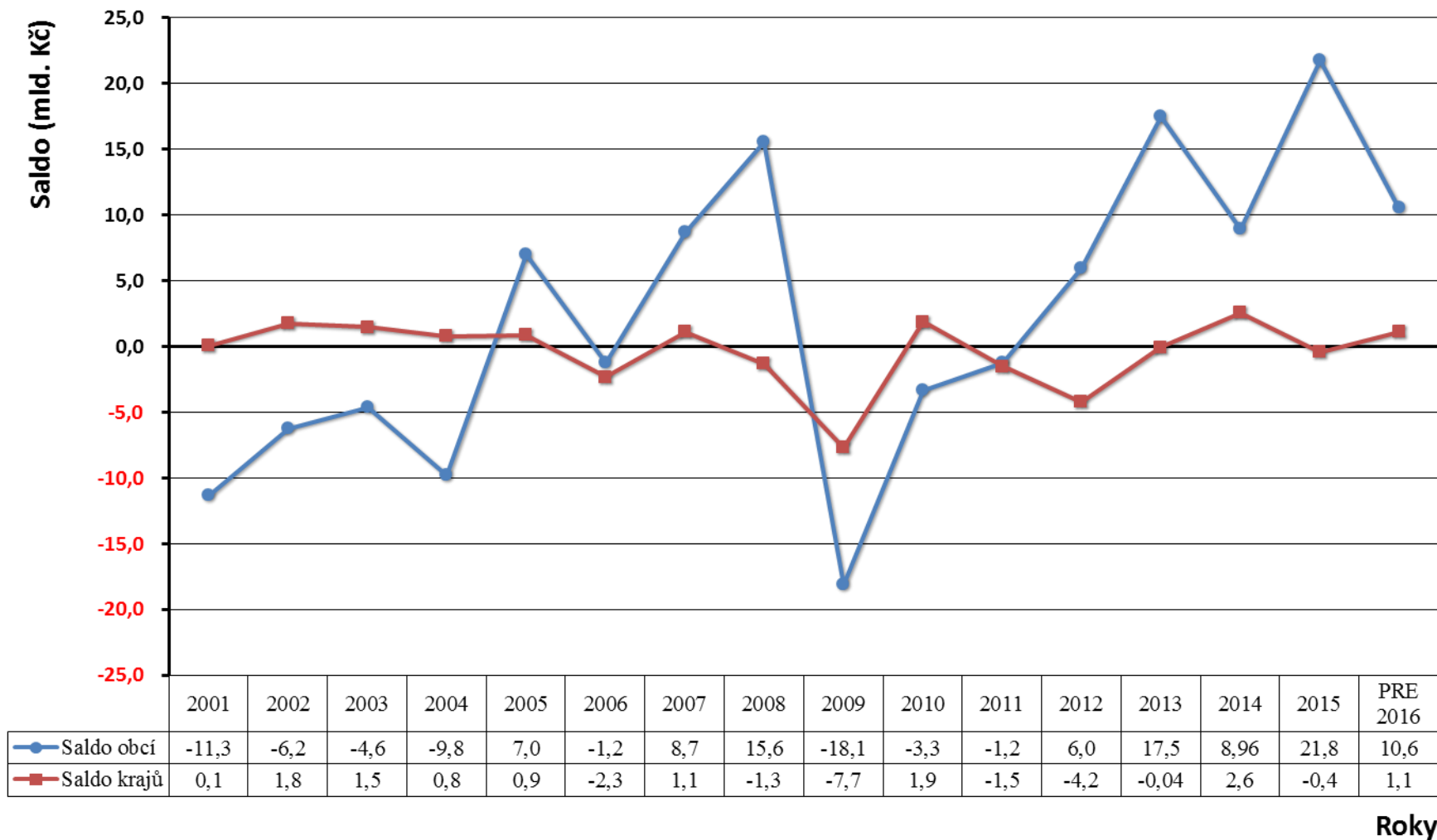
v mld. Kč	Predikce na rok 2016	
	Obce	Kraje
Daňové příjmy	184,7	57,8
Nedaňové příjmy	28,9	4,9
Kapitálové příjmy	5,4	0,3
Přijaté transfery	43,8	101,6
<i>ze SR</i>	<i>28,0</i>	<i>100,8</i>
<b>Příjmy celkem</b>	<b>262,8</b>	<b>164,6</b>
Běžné výdaje	189,0	147,5
Kapitálové výdaje	66,2	16,0
<b>Výdaje celkem</b>	<b>252,2</b>	<b>163,5</b>
<b>Saldo</b>	<b>10,6</b>	<b>1,1</b>

Daňové příjmy zahrnují i DP hl. m. Prahy podle § 3 odst. 2 zákona č. 243/2000 Sb.



# Hospodařené obcí a krajů v čase

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2016 (v mld. Kč)







# Dotace pro ÚSC

(schválený SR na rok 2016)

		<i>v mld. Kč</i>
	<b>Obce a hl. m. Praha</b>	<b>Kraje</b>
<b>Dotace z VPS</b>	<b>9,70</b>	<b>1,33</b>
z toho: Finanční vztahy SR k rozpočtům ÚSC	8,35	1,07
Ostatní dotace z kapitoly VPS	1,35	0,26
<b>Dotace z ostatních kapitol SR</b>	<b>18,30</b>	<b>99,51</b>



# Dotace z ostatních kapitol SR (schválený SR na rok 2016, v tis. Kč)

## OBCE

<b>Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu</b>	<b>18 297 058</b>
<i>v tom:</i>	
<b>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy</b> <i>(zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání pro hl. m. Prahu)</i>	10 862 015
<b>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí</b> <i>(obsahuje např. prostředky na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, aktivní politiku zaměstnanosti apod.)</i>	3 747 244

## KRAJE

<b>Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu</b>	<b>99 511 066</b>
<i>v tom:</i>	
<b>kapitola Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy</b> <i>(zejména prostředky na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství)</i>	84 246 499
<b>kapitola Ministerstva dopravy</b> <i>(zejména prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veř. drážní osobní dopravy)</i>	2 559 658
<b>kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí</b> <i>(zejména transfery spolufinancované z prostředků EU do oblasti sociálního zabezpečení a politiky zaměstnanosti a prostředky na financování sociálních služeb)</i>	12 309 725



# Finanční vztahy SR k rozpočtům ÚSC

## OBCE

Příspěvek na výkon státní správy 7 495 652 tis. Kč

Dotace na vybraná zdravotnická zařízení 21 685 tis. Kč

• dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč

---

***CELKEM*** ***7 517 337 tis. Kč***

---

**HL. MĚSTO PRAHA** **833 725 tis. Kč**

---

***CELKEM - obce*** ***8 351 062 tis. Kč***

---

**KRAJE** **1 069 943 tis. Kč**

---

***CELKEM – ÚSC*** ***9 421 005 tis. Kč***

---



## Příspěvek na výkon státní správy

**7 495 652 tis. Kč**

- pro rok 2016 byl příspěvek na výkon státní správy navýšen oproti úrovni roku 2015 **o 1 %**
- zohledněna **změna počtu obyvatel** jednotlivých správních obvodů kategorií obcí dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2015 vydané ČSÚ
- dopad zákona č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., **o ochraně zemědělského půdního fondu** a zákon č. 388/1991 Sb., **o Státním fondu životního prostředí** České republiky (přesun kompetencí na obce s rozšířenou působností z obcí s pověřenými obecními úřady)
- finanční dopad zákona č. 15/2015 Sb., **o zrušení vojenského újezdu Brdy**

## Dotace na vybraná zdravotnická zařízení

**21 685 tis. Kč**

- dotace na jedno místo je stanovena na 93 068 Kč.
- dotace nebyla pro rok 2016 valorizována.



# Novela RUD

## Zákon č. 391/2015 Sb.





# Novela RUD zákon č. 391/2015 Sb.

## Od roku 2016

- Navýšení podílu krajů na DPH 7,86% -> 8,92% + 3,7 mld. Kč

## Od roku 2017

- navýšení podílu obcí na DPH z 20,83% na 21,4 % + 2,1 mld. Kč
- zrušení 30% podílu obcí na DPFO z podnikání - 1,1 mld. Kč

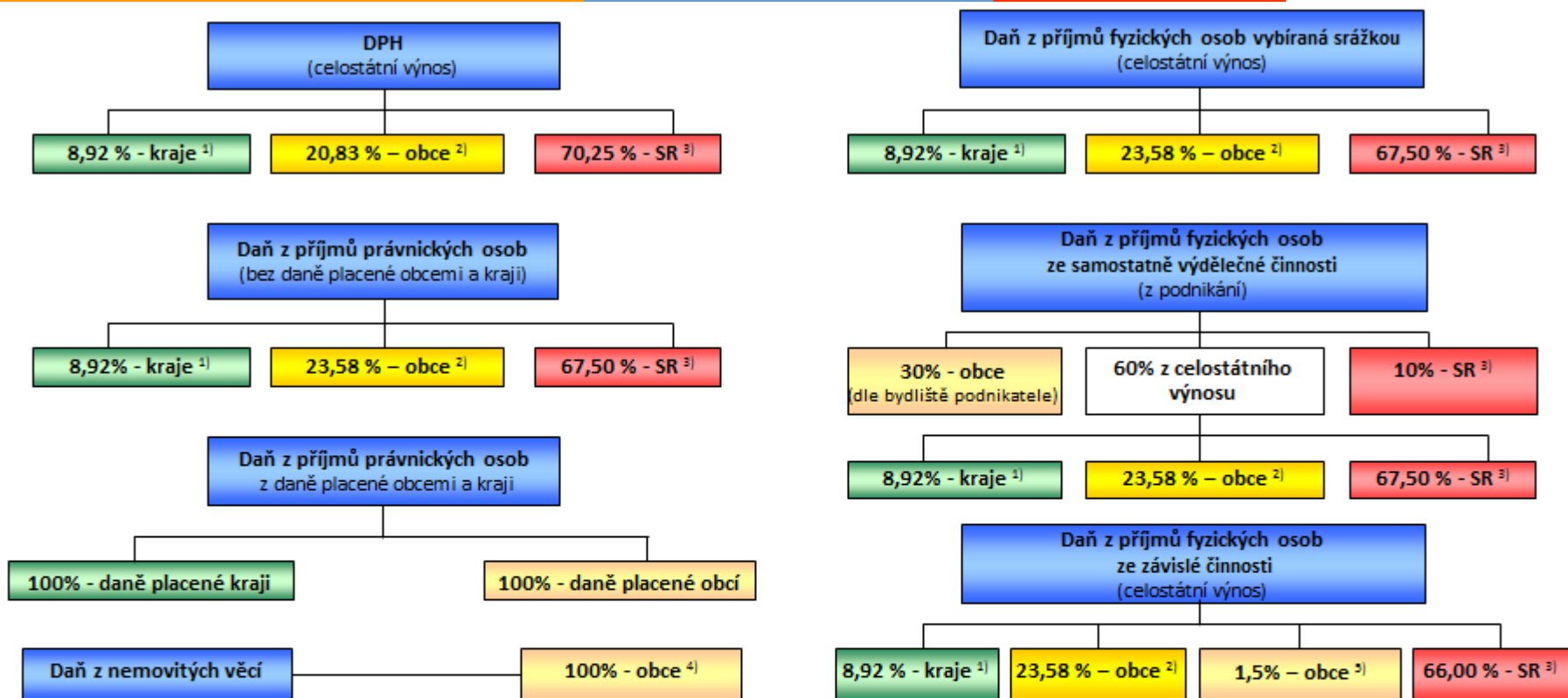
---

- Výsledný dopad na obce +1,0 mld. Kč

<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/prijmy-kraju-a-obci/zakladni-informace/2016/dopady-senatniho-navrhu-zakona-o-rozpocet-23572>



# Schéma RUD v r. 2016



## Vysvětlivky:

<sup>1)</sup> Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

<sup>2)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

<sup>3)</sup> Příjmy státního rozpočtu

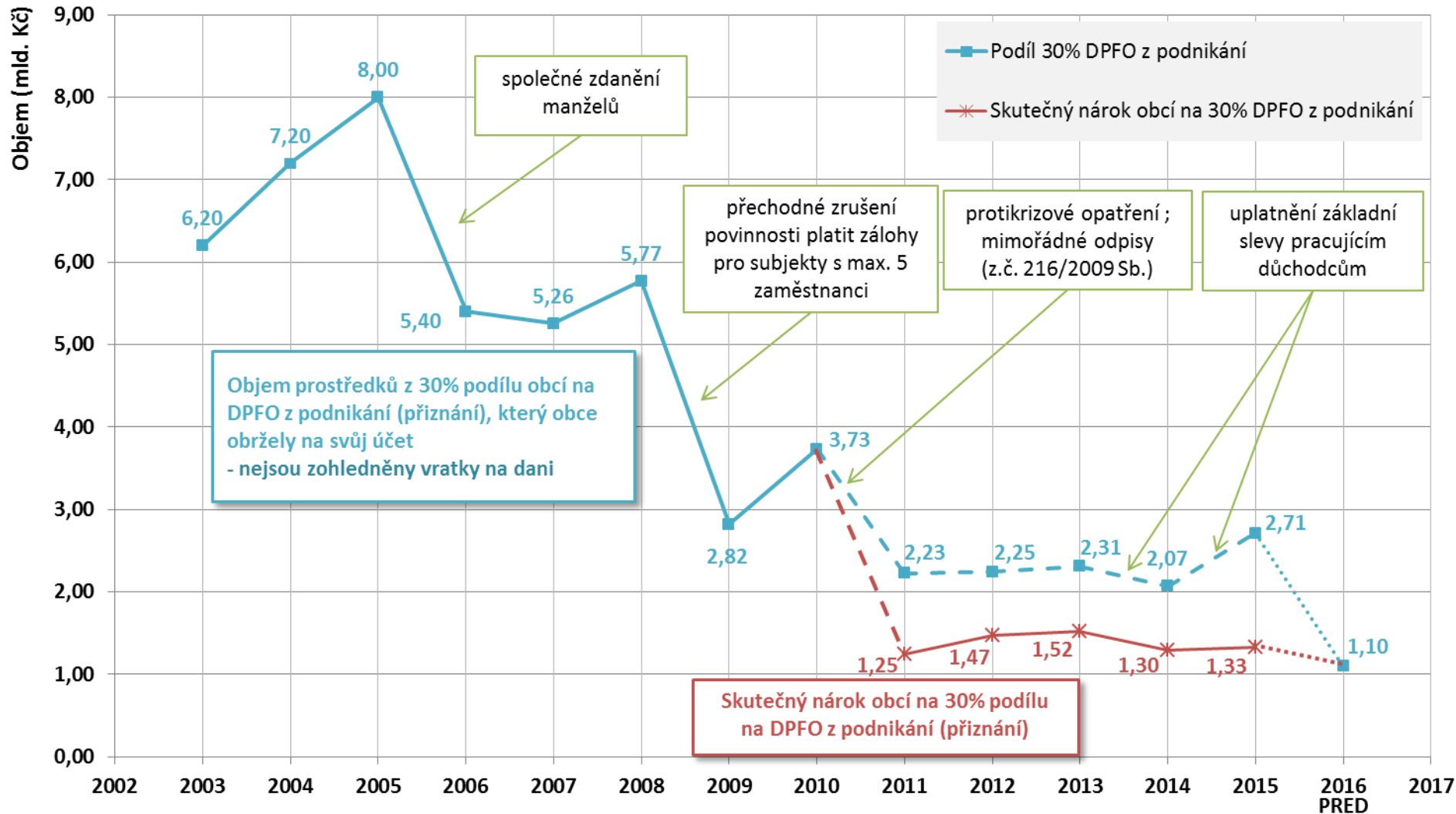
<sup>4)</sup> Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.

<sup>5)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.



# 30% podíl obcí na DPFO z přiznání převod vs. nárok

Převedený objem a skutečný nárok obcí na výnosu podílu 30% DPFO z podnikání







# Převod podílu 30% DPFO z přiznání obcím v roce 2015

V roce 2015 bylo 5 664 obcím převedeno 2,7 mld. Kč

v tis. Kč

Počet obcí	Převedeno obcím	Skutečný nárok <i>Po zúčtování převedených prostředků a nároků na vratky</i>	Kompenzováno
Praha	875 189	599 786	275 403
142	45 288	45 288	0
1 427	1 274 031	687 634	586 397
4 094	515 589	-684 768	1 200 357
587	0	-40 767	40 767
6 251*	2 710 097	607 174	

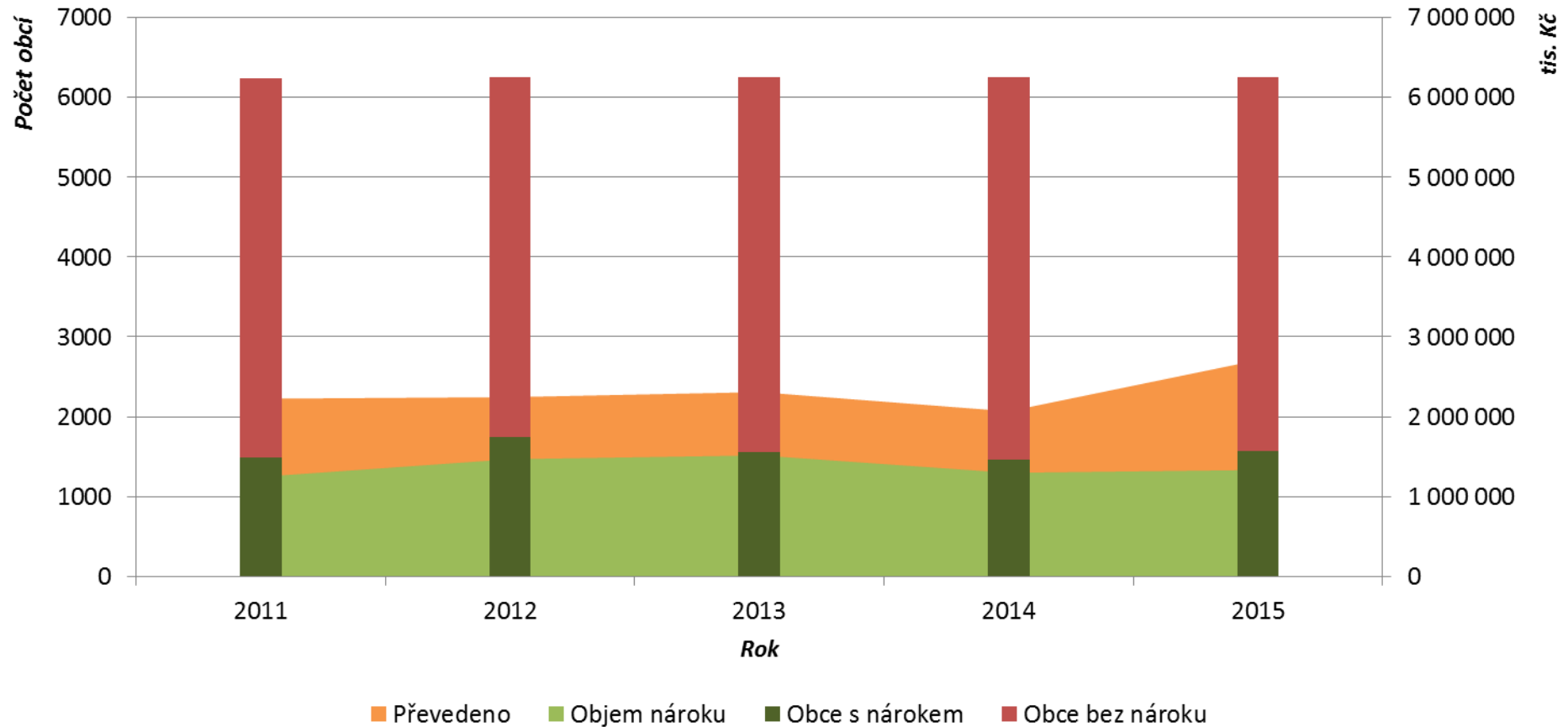
## Závěr :

- 1 570 obcí mělo v roce 2015 nárok na 1,3 mld. Kč.
- 4 681 obcím nemělo být nic převedeno a zároveň jim bylo kompenzováno (z inkasa DPFO z přiznání + jiné daně) cca 726 mil. Kč, z toho u **587 obcí došlo k paradoxní situaci, kdy jim sice nebyly převedeny žádné prostředky, ale ve výsledku byly přeplaceny**

\* Z důvodu zákona č. 15/2015 Sb. zahrnuty i tři bývalé vojenské újezdy

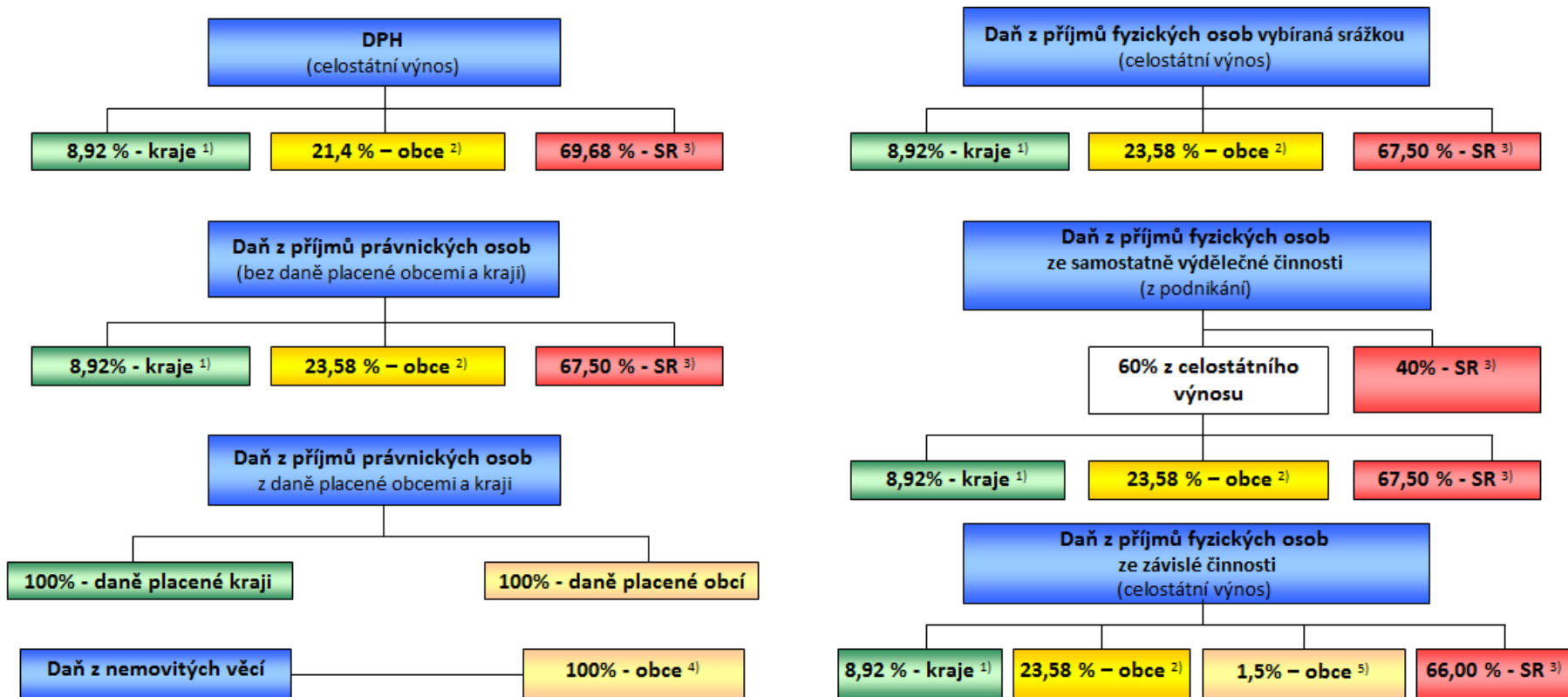


# 30% podíl obcí na DPFO z přiznání převod vs. nárok





# Schéma RUD v r. 2017



## Vysvětlivky:

<sup>1)</sup> Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

<sup>2)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

<sup>3)</sup> Příjmy  
státního  
rozpočtu

<sup>4)</sup> Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.

<sup>5)</sup> Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.



# Příspěvek na žáka v roce 2015 a odhad na rok 2016

## Rok 2016 - předběžný údaj (leden 2016)

Na základě predikce daní na rok 2016 uvedené ve státním rozpočtu na rok 2016, z toho plynoucího objemu sdílených daní pro obce, váhy kritéria „počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí“ a počtu dětí MŠ a žáků ZŠ k 30. září 2015 se předpokládá, že objem „prostředků plynoucích za žáky“ pro rok 2016 bude ve výši **cca 8,55 tis. Kč na žáka**.

Tento údaj je předběžný, skutečný objem „prostředků plynoucích za žákem“ tak bude záviset na skutečném inkasu daní v roce 2016.

## Rok 2015

Na základě pokladního plnění za rok 2015, z toho plynoucího objemu sdílených daní pro obce, váhy kritéria „počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí“ a počtu dětí MŠ a žáků ZŠ k 30. září 2014 lze určit, že objem „prostředků plynoucích za žáky“ v roce 2015 byl **8,246 tis. Kč na žáka**.

<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocty/prijmy-kraju-a-obci/financovani-materskych-a-zakladnich-skol>



# Děkuji za pozornost

