



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Priority a možnosti v programovém období 2014-2020 a hlavní změny oproti programovému období 2007-2013

Mgr. Petr Hrazdil  
Ministerstvo pro místní rozvoj



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

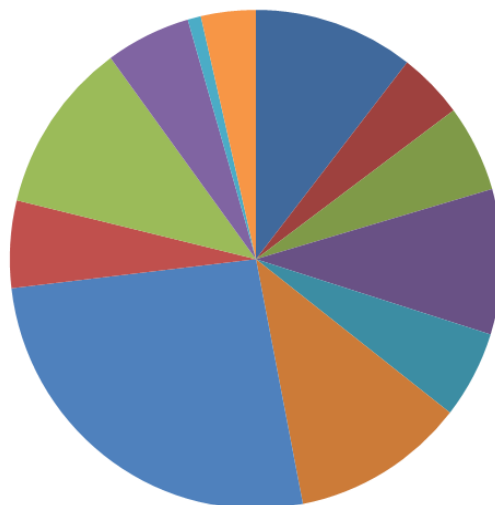
# Evropské strukturální a investiční fondy 2014–2020

Evropský fond pro regionální rozvoj EFRR	Evropský sociální fond ESF	Fond soudržnosti FS	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova EZFRV	Evropský námořní a rybářský fond ENRF
11,94 mld. €	3,43 mld. €	6,26 mld. €	2,17 mld. €	0,03 mld. €

celkem 23,83 mld. €

## Tematické cíle

- 1. Posilování výzkumu, technologického rozvoje a inovací
- 2. Zlepšení přístupu k IKT, využití a kvality IKT
- 3. Zvyšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků
- 4. Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích
- 5. Podporování přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení
- 6. Zachování a ochrana životního prostředí a podporování účinného využívání zdrojů



- 7. Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách
- 8. Podpora udržitelné a kvalitní zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil
- 9. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci
- 10. Investice do vzdělávání, odborného vzdělávání, včetně odborné přípravy pro získání dovedností a do celoživotního učení
- 11. Zvyšování institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných subjektů a zlepšování účinnosti veřejné správy
- 12. Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDUCNOSTI





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Hlavní východiska příprav programového období 2014-20

## Princip strategického zaměření a propojování:

- Podpora pouze těch priorit, jež naplňují rozvojové strategie ČR.

## Princip podpory **fungujícího trhu**:

- Podpora pouze těch odvětví a sektorů,
- kde dochází k selhání trhu. Zvážení formy podpory

## Princip podpory **kvalitních projektů**:

- Podpora pouze těch projektů, jež budou měřit priority a cíle.

## Princip **snadnější přípravy a realizace** projektů:

- Snadnější administrativa pro žadatele a příjemce prostředků z OP, elektronizace agend a zjednodušování (sjednocování) pravidel.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



# Dohoda o partnerství 2014-2020

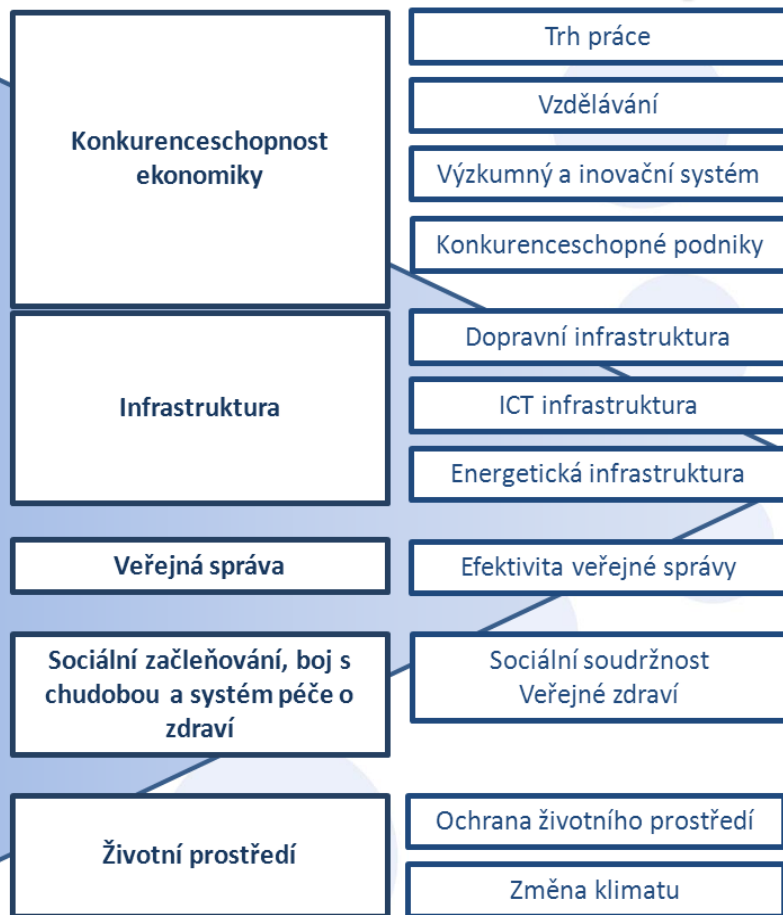
- Zajistí strategii pro účinné a efektivní využívání všech fondů SSR (EFRR, ESF, FS, EZFRV a ENRF).
- Vypracování ukládá Kapitola II obecného nařízení pro fondy ESI.
- Vypracuje členský stát ve spolupráci s partnery a EK.
- Dokument vychází ze základních strategických dokumentů na národní úrovni a na úrovni EU .
- Gestor Dohody o partnerství – MMR.
- Změna oproti období 2007 – 2013 týkající se zahrnutí fondů EZFRV a ENRF do Dohody zvyšuje nároky na centrálního koordinátora.





# Dohoda o partnerství - cíle a priority pro období 2014–2020

Oblasti identifikovaných problémů, nevyužitý  
potenciál nebo nedostatek soudržnosti



Účinné a efektivní služby zaměstnanosti  
Kvalitní vzdělávací systém (celoživotní učení)  
Výzkumný a inovační systém propojený s aplikační sférou a směřující ke komerčně využitelným výsledkům  
Podniky využívající výsledků VaV, konkurenceschopné na globálním trhu a přispívající k nízkouhlíkovému hospodářství

Udržitelná infrastruktura umožňující konkurenceschopnost ekonomiky a odpovídající obslužnost území

Transparentní a efektivní veřejná správa s nízkou mírou administrativní a regulační zátěže

Sociální systém začleňující sociálně vyloučené skupiny a působící preventivně proti chudobě

Ochrana životního prostředí a krajiny a přizpůsobení se změně klimatu

Identifikované priority financování v programovém  
období 2014-2020





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Zjednodušení architektury programů

Programy 2007-2013	Programy 2014-2020
OP Doprava	OP Doprava
OP Životní prostředí	OP Životní prostředí
OP Podnikání a inovace	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP Výzkum a vývoj pro inovace	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	OP Zaměstnanost
OP Technická pomoc	OP Technická pomoc
Program rozvoje venkova	Program rozvoje venkova
OP Rybářství	OP Rybářství
Integrovaný operační program	Integrovaný regionální operační program
ROP Severozápad	
ROP Severovýchod	
ROP Moravskoslezsko	
ROP Střední Morava	
ROP Střední Čechy	
ROP Jihovýchod	
ROP Jihozápad	
OP Praha Konkurenceschopnost	OP Praha pól růstu
OP Praha Adaptabilita	



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Programy 2014–2020

<b>Program</b>	<b>Alokace v mld. EUR</b>	<b>Tematické cíle</b>
Integrovaný regionální operační program	4,63	2, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11
OP Doprava	4,70	7
OP Životní prostředí	2,64	4, 5, 6
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	4,33	1, 2, 3, 4, 7
OP Zaměstnanost	2,13	8, 9, 11
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	2,78	1, 9, 10
OP Technická pomoc	0,22	-
OP Praha - pól růstu ČR	0,20	1, 4, 8, 9, 10
Program rozvoje venkova	2,17	1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10
OP Rybářství	0,03	3, 6
<b>CELKEM</b>	<b>23,83</b>	



# Operační programy 2014-2020

## OP Doprava

- **Gesce:** Ministerstvo dopravy
- **Zaměření:** Silniční a železniční doprava, silniční infrastruktura
- **Rozdíly oproti 07-13:** Větší důraz na strategické ukotvení a soustředění podpory na klíčové projekty z hlediska klíčových potřeb ČR, větší důraz na podporu udržitelných forem dopravy a snižování negativních vlivů dopravy na ŽP, větší důraz na využití integrovaných přístupů k řešení dopravních problémů ve městech.







## OP Životní prostředí

- **Gesce:** Ministerstvo životního prostředí
- **Zaměření:** Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech, nakládání s odpady, ochrana a péče o přírodu a krajinu a energetické úspory.
- **Rozdíly oproti 07-13:** Zefektivnější využívání zdrojů, větší zaměření na konkrétní zdroje znečišťování ovzduší, u nakládání s odpady větší důraz na prevenci, protipovodňová opatření.



## OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

- **Gesce:** Ministerstvo průmyslu a obchodu
- **Zaměření:** Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace, rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků, energetické úspory a rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a IKT.
- **Rozdíly oproti 07-13:** Zaměření na přenos technologií a spolupráce odvětví výzkumu a vývoje a inovačních firem, posun od budování inovační infrastruktury k jejímu rozvoji a efektivnímu využívání, posílení role finančních nástrojů, větší důraz na využití výsledků aplikovaného průmyslového výzkumu a vývoje.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Operační programy 2014-2020



## OP Výzkum, vývoj a vzdělávání

- **Gesce:** Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
- **Zaměření:** Posílení kapacit pro výzkum, rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj a rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání .
- **Rozdíly oproti 07-13:**
- Větší zaměření na vysoké školy, propojení modernizace výzkumné infrastruktury a zařízení ("tvrdé aktivity") a rozvoj výzkumných týmů a jejich kapacity ("měkké aktivity"), podpora dlouhodobého strategického partnerství v oblasti výzkumu a vývoje, využití regionálních center VaV postavených v období 2007-13.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Operační programy 2014-2020



## Integrovaný regionální operační program

- **Gesce:** Ministerstvo pro místní rozvoj
- **Zaměření:** Doprava v regionech, zkvalitnění veřejných služeb, veřejná správa.
- **Rozdíly oproti 07-13:** Razantní snížení počtu programů a jeden centrální program, podpora terénních a komunitních přístupů v sociální integraci nad ambulantními, rozšíření podpory nástrojů pro podporu sociální integrace – sociální bydlení, sociální podnikání a posun v zacílení na napojení sítě TEN-T u silniční infrastruktury.



# Operační programy 2014-2020



## OP Zaměstnanost

- **Gesce:** Ministerstvo práce a sociálních věcí
- **Zaměření:** Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly, sociální začleňování a boj s chudobou, sociální inovace a mezinárodní spolupráce a efektivní veřejná správa.
- **Rozdíly oproti 07-13:** Zaměření na propojení dalšího vzdělávání s potřebami trhu práce, transformace a deinstitucionalizace sociální a zdravotní péče, větší důraz na integrovaná řešení.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Operační programy 2014-2020



## OP Praha pól růstu

- **Gesce:** Hlavní město Praha
- **Zaměření:** Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací, udržitelná mobilita a energetické úspory, podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě, vzdělání a vzdělanost a podpora zaměstnanosti.
- **Rozdíly oproti 07-13:** Jeden multifondový program, úžeji zaměřený na řešení klíčových problémů, koncentrace podpory na vybrané tematické cíle a investiční priority (prorůstová a inovativní opatření).



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Operační programy 2014-2020

## OP Technická pomoc

- **Gesce:** Ministerstvo pro místní rozvoj
- **Zaměření:** Servisní program pro zajištění kvalitní implementace, zajištění administrativní kapacity a monitorovací systém.





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Hlavní možnosti financování pro municipality

**OP Doprava** - veřejná doprava ve městech a řízení dopravního provozu ve městech

**OP Životní prostředí** - snižování znečištění vod, povodňová ochrana, snižování emisí, předcházení vzniku odpadů, posilování biodiverzity a zvyšování kvality prostředí v sídlech

**OP Zaměstnanost** - nezaměstnanost a sociální začleňování

**OP PIK** - zvyšování energetické účinnosti a využití a zavádění kombinované výroby elektřiny a tepla a modernizovat soustavy zásobování teplem

**OP VVV** – rozvoj zařízení péče o děti do 3 let a mateřských škol

**Program rozvoje venkova** – podpora místního rozvoje prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# *Hlavní možnosti financování pro municipality*

## **IROP:**

- Zvýšení regionální mobility (silnice navazující na síť TEN-T);
- Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy
- Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi
- Rozvoj sociálního podnikání
- Rozvoj infrastruktury zdravotnických služeb a péče o zdraví
- Zvýšení kvality a dostupnost infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení
- Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví



# Stav vyjednávání Dohody o partnerství a programů 2014–2020

## Dohoda o partnerství

9. 4. 2014

Schválení Dohody o partnerství vládou ČR

→ 17. 4. 2014

Oficiální zaslání Dohody o partnerství EK

→ 24. 6. 2014

Obdržení oficiálních připomínek EK

→ 4. 7. 2014

Zaslání souhrnné reakce ČR na připomínky EK

→ 10. 7. 2014

Jednání s EK v rámci formálního dialogu

→ 26. 8. 2014

Schválení Dohody o partnerství EK

## Programy

9. / 14. 7. 2014

Schválení programů vládou ČR

→ do 17. 7. 2014

Oficiální zaslání programů Evropské komisi

→ září / říjen 2014

Přijaty oficiální připomínky EK



Formální vyjednávání s EK



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Příprava efektivního implementačního systému

Strategický rámec  
- CO

Nové prvky:

- tématiké cíle
- tématiká koncentrace

Nové prvky:

- Kondicionality
- Výkonnostní rámec
- Orientace na výsledky

Legislativa - JAK

Pravidla a postupy  
– Způsob a  
Nástroje

*Koncepce JMP  
Pravidla řízení a  
koordinace DoP*

- Nařízení
- Předfinancování se SR



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Příprava efektivního implementačního systému

Založen na jednotném metodickém prostředí.

Hlavní priority:

- Definovat základní metodické oblasti.
- Nastavit z centrální úrovně jednotná pravidla pro tyto oblasti.
- Stanovit závaznost pravidel a zajistit jejich vymahatelnost, včetně možnosti sankcionovat jejich nedodržování.
- Elektronizace systému.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# *Přínosy jednotného metodického prostředí*

- stanoven **základní rámec pravidel**, který je pro všechny ŘO a fondy EU stejný a závazný
- používání **jednotné terminologie** napříč fondy EU
- **snadnější orientace žadatele / příjemce** v systému přidělování evropských dotací
- **zjednodušení** administrativních postupů a zkrácení lhůt
- **transparentnější a snadnější komunikace** mezi žadatelem / příjemcem a poskytovatelem dotace
- **elektronizace** dat, dokumentů, procesů (jednotný monitorovací systém MS2014+)



# Příklady zjednodušení systému implementace

## 1) Výzvy, podání žádosti, výběr a hodnocení projektů:

- sjednocení požadavků na zpracování dokumentace určené žadatelům a příjemcům;
- větší důraz na propojení řízení výzev na hodnocení;
- koordinace vyhlašování výzev;
- vymezení povinných hodnotících kritérií;
- větší důraz na dvoukolové hodnocení;
- informování žadatele o výsledku a možnost odvolání
- vytvoření společné databáze hodnotitelů, jejich automatizovaný výběr, hodnocení a kontrola.
- nastavena maximální lhůta pro řídicí orgány, do kdy musí být ukončen schvalovací proces;
- Možnost využití CBA





# Příklady zjednodušení systému implementace

## 2) Realizace projektů, kontrola:

- sjednocení struktury a obsahu zpráv o realizaci projektu;
- zpracování vzorových dokumentů pro využití v oblasti veřejného zadávání;
- rozšíření využívání modifikovaných ex-ante plateb;
- zavedení centrálního plánování finančních kontrol;
- definovány jednotné kontrolní listy;
- stanovení bagatelní hranice pro vymáhání nesrovnalostí;
- zavedení jednotného systému sankcí za porušení pravidel povinné publicity;
- redukce počtu log povinné publicity.



# Příprava JMP – přehled

## Schválené metodické dokumenty

### **UV č. 401 z 29. 5. 2013**

- MP pro přípravu programových dokumentů

### **UV č. 597 z 9. 8. 2013**

- Evaluace
- Zásady tvorby a používání indikátorů
- Způsobilost výdajů a jejich vykazování
- Řízení rizik

### **UV č. 873 z 20. 11. 2013**

- Řízení výzev, hodnocení a výběr projektů

### **UV č. 44 z 15. 1. 2014**

- Monitorování ESI fondů; procesy v MS2014+ (1. část)
- Zadávání zakázek
- Publicita a informovanost
- Příprava řídicí dokumentace

### **UV č. 166 z 12. 3. 2014**

- Revize programů

### **UV č. 444 z 16. 6. 2014**

- Rozvoj lidských zdrojů

### **UV č. 536 z 9. 7. 2014**

- Monitorování ESI fondů; procesy v MS2014+ (2. část)

### **UV č. 682 z 27.8. 2014:**

- Využití integrovaných přístupů

Pro informaci vládě byly předloženy:

- Projekty vytvářející příjmy
- Oblast finančních nástrojů

Pro informaci vládě bude předloženo:

- Oblast veřejné podpory

## Metodické dokumenty v gesci MF

### **Vydáno ke konci června 2014**

- Audit

### **UV č. 837 z 15. 10. 2014**

- Finanční toky

### **UV 867 z 27. 10. 2014**

- Kontroly





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Zahájení implementace programů

Připravena kritéria pro zahájení implementace před schválením programu ze strany EK (schváleno vládou).

Na základě:

- **zkušeností s programovým obdobím 2007-2013**, kdy reálně došlo u některých programů ke ztrátě části alokace v důsledku nesplnění pravidla  $n+3/2$
- **nových požadavků EK na výkonnost systému** a zároveň
- **zpoždění v přípravě a následně schválení Dohody o partnerství** pro programové období 2014-2020 a **programů** ze strany EK.

Jedná se o minimální kritéria, jejichž splnění bude:

- dostatečným ujištěním pro systém implementace ESI fondů v ČR, že budou dodrženy základní požadavky stanovené nařízeními
- nebude ohroženo naplnění cílů programů a Dohody o partnerství
- riziko chybovosti bude sníženo na minimum.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Zahájení implementace programů

Nadefinována byla **kritéria vztahující se k:**

- Dílčím fázím přípravy, vyjednávání a schvalování OP a přípravě prováděcí legislativy na evropské úrovni
- Oblast předběžných podmínek
- Přípravě systému řízení a kontroly vč. relevantní dokumentace a příprava dokumentace pro žadatele a příjemce
- Nastavení systémů pro administraci
- Upřesnění intervenčních oblastí
- Zapojení partnerů do procesu plánování implementace

Kdy budou vyhledávány nové výzvy a jak budou vypadat?



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

**Děkuji za pozornost**



OPERAČNÍ  
PROGRAM  
TECHNICKÁ  
POMOC



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN  
PRO KOORDINACI