



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy



Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

Dny malých obcí (27.2.2014 Prostějov, 4.3.2014 Praha)

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru dozoru a kontroly
veřejné správy

Aktuální legislativní změny

Usnesení vlády ze dne 18. prosince 2013 č. 960

- schválení novely NV č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev (ve sbírce zákonů vyšla pod číslem **459/2013 Sb.** v částce **177** – rozeslána dne 31.12.2013)
- úkol zpracovat analytický materiál, který navrhne novou koncepci odměňování členů zastupitelstev do 30.6.2014 ve spol. s MPSV a MF



Co zejména přináší změna NV č. 37/2003:

- účinnost od 1. 1. 2014
- **navýšení výše odměn uvolněným členům ZO na úroveň roku 2010** (jedná se o navýšení o cca 5,24 %, došlo k úpravě příslušných tabulek)
- navýšení **maximální výše odměn neuvolněných čl. ZO na úroveň roku 2010** (nikoli nároku jednotlivých neuvolněných členů ZO)
- nová konstrukce pro **výpočet maximální odměny neuvolněného starosty** pomocí koeficientu 60% odměny uvolněného starosty



- materiál připravila pracovní skupina MV, MPSV, MF, SMO ČR, SMS ČR, AK, MHMP – navýšení odměny na základě iniciace územních samospráv - politické rozhodnutí vlády

Uváděné důvody navýšení:

- rostoucí náročnost politicko-manažerského charakteru
- zvýšení kvalitativních a kvantitativních nároků na výkon f-ce člena ZO
- zvyšování pracnosti a administrativní i technické náročnosti procesních změn právních norem
- zvýšená náročnost rozpočtového procesu
- řešení prostředků z fondů EU



Konstrukce měsíčních odměn

měsíční odměna = pevná částka + příplatek dle počtu obyvatel

Uvolněná funkce

pro starostu a místostarostu (uv. člena rady, uv. předsedu zvl. orgánu) ⇒ **zvyšuje se na každých „100“ obyvatel**

Neuvolněný člen ZO

nezvyšuje se na každých „100“ obyvatel (částka pro danou kategorii např. do 1000 obyv. má stejný příplatek 180,- Kč pro všechny obce)



Nový výpočet maximální odměny pro neuvolněného starostu

Příklad pro obec, která má k 1.1.2014 celkem **156** obyvatel (154 občanů + 2 trvale bydl. cizinci) – postup:

1. počet obyv. se zaokrouhlí na stovky nahoru (na 200)
2. odměna se vypočítá na základě přílohy č. 1
 - pevná složka (sloupec uvolněný starosta) 27 425 Kč
 - příplatek dle počtu ob. (obec do 1000 ob.) $1\ 304 \times 2 = 2\ 608$ Kč
 - celkem pevná složka + příplatek 30 033 Kč
3. Částka 30 033,- Kč by náležela uvolněnému starostovi
4. **neuvolněný starosta má maximálně nárok na 60%** - tzn. $30\ 033 \times 0,6 = 18\ 019,8$ Kč – částka se zaokrouhlí na celé koruny nahoru – tzn. že **maximální možná výše měsíční odměny pro neuvolněného starostu je 18 020,- Kč.**



Potřeba rozhodnutí ZO (možné situace) pro neuvolněné členy ZO

- 1. ZO rozhodlo před 1. 1. 2014 o výši odměny konkrétní částkou (např. 10 tis. Kč) – pozn. ODK doporučuje tento způsob stanovení**
⇒ **chce-li ZO navýšit odměnu – musí o ní nově rozhodnout**
- 2. ZO má před 1. 1. 2014 usnesení, že neuvolněný starosta má maximální výši odměny v „platném znění NV č. 37/2003 Sb.“)**
⇒ v tomto případě **nemusí nově po 1.1.2014 ZO rozhodovat**, protože ZO již vyjádřilo a stanovilo svou vůli ⇒ odměna se přepočítá na novou maximální výši od 1.1.2014

⇒ **zvážit rozpočtové možnosti obce (pokud na to obec „má“)**



Další podmínky

- Odměna **neuvolněným členům ZO** (resp. její navýšení) náleží nejdříve ode dne konání zastupitelstva obce; není možné ji schválit zpětně ani od začátku měsíce (např. ZO je 15.2. – nelze odměny schválit od 1.2.2014)
- U uvolněných zastupitelů ⇒ **automatický nárok ze zákona** na navýšenou odměnu od 1. 1. 2014 ⇒ **zastupitelstvo obce ji neschvaluje**



Souběh výkonu více funkcí

- postup upraven nikoli v NV 37/2003 Sb. ale v zákoně o obcích (§77 odst. 3)
- **uvolněný** – odměna jen podle jedné funkce, a to té s nejvyšší odměnou (**odměny za jednotl. funkce se nesčítají**)
- **neuvolněný** – lze poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn (které ZO stanovilo) pro jednotlivé funkce
- ZO musí o poskytování souhrnu odměn rozhodnout a v kterých případech



Další podmínky – odměny za souběh výkonu více funkcí

- všechny sazby v příloze č. 1 NV počítají s tím, že se jedná o členy ZO
- při kumulaci odměn je třeba, aby bylo zřejmé z usnesení ZO
 - kolik bude odměna za jakou funkci
 - za jaké funkce bude členovi ZO odměna poskytována
- **typické (možné)** souběhy funkcí např.:
 - předseda výboru č. 1 + člen výboru č. 2 + člen komise rady
 - člen výboru č. 1 + člen rady
- **nelze kumulovat** odměny (nedoporučujeme)
 - starosta/místostarosta + člen rady obce (je jím automaticky)
 - člen výboru (komise) a předseda **téhož** výboru (komise)



Nejčastější dotazy

1. Je možné schválit navýšení odměn zpětně od začátku měsíce (např. ZO je 15.2. – zda lze odměny schválit od 1.2.2014) ?
2. Zaokrouhlování odměny – na celé koruny nahoru
počet obyvatel – na celé stovky nahoru
3. Kde je možno získat údaj o počtu obyvatel ?
⇒ orientační údaje na stránkách www.mvcr.cz
Informační servis ⇒ statistiky ⇒ počty obyvatel v obcích (občané ČR i cizinci)
4. Dotazy na výpočet – potvrzení výpočtu odměn – MV pouze výklad zákona
5. Dotazy na zaokrouhlování počtu obyvatel – na stovky nahoru
6. Dotazy účetních jak vyložit usnesení ZO...



Nejčastější chyby

1. **Nekonkrétní (nejasné, neúplné...) usnesení ZO** – z usnesení musí být nade vší pochybnost zřejmá odměna každému členu ZO, a to i pro účetní, kontrolní orgány, občany...
2. Automatické sčítání (navyšování) odměn jako za více funkcí, když o výkon více funkcí nejde (např. starosta + řadový člen ZO)
3. Zpětné navyšování od začátku měsíce
4. Zaokrouhlování výše odměny na desetikoruny místo na koruny
5. U neuvolněných čl. ZO nelze odměny krátit např. za neúčast na ZO nebo stanovovat za účast na jednotlivých zasedáních
6. Zápočet cizinců – jen s trvalým pobytem na území obce
7. Udílení si „mimořádných odměn“ – **viz stanovisko ODK 5/2013**
8. ...



Informování obcí

- **všem obcím** na přelomu roku (od 20. do 31.12.2013) byl e-mailem rozeslán metodický materiál ke schválené změně
- materiál byl zveřejněn i na stránkách www.mvcr.cz/odk a průběžně aktualizován
- ve sbírce zákonů vyšla novela NV č. 37/2013 pod číslem **459/2013 Sb.** v částce **177** a tato částka byla rozeslána dne 31.12.2013)



Metodická pomoc

- dotazy na odbordk@mvcv.cz (pozn. MV nemá kapacitní možnosti ani kompetenci „přepočítávat“ po obcích výše odměn pro desetitisíce členů ZO včetně souběhu funkcí)
- lze využít i metodického materiálu (modrá řada) **5.1. – Odměňování a ostatní související nároky a peněžité plnění členů zastupitelstva obce** (nutno však reflektovat hodnoty platné k 1. 1. 2014) – připravuje se aktualizace
- připravuje se aktualizace metodiky č. 6 k **volebnímu mezidobí** – včetně oblasti odměňování
- **MV není kompetentní odpovědím na dotazy v otázkách:**
 - daně z příjmu (MF, FÚ)
 - sociální pojištění, právní úprava zákoníku práce (MPSV)
 - zdravotní pojištění (MZdr. a jednotl. zdravotní pojišťovny)





Děkuji za pozornost

Ing. Marie Kostruhová

www.mvcr.cz/odk
odbordk@mvcr.cz

Tel : 974 816 410



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly
veřejné správy