



# 37. Den malých obcí

---

## Zásady správného hospodaření obcí a jejich financování v roce 2012

Ministerstvo financí ČR

únor 2012



## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

<b>DPH</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	35,05	40,29	39,76	41,10	43,94	45,13
Únor	38,22	37,70	39,10	42,87	38,69	
Březen	55,62	58,05	54,32	60,63	56,62	
Duben	87,65	90,92	89,30	98,21	96,13	
Květen	97,02	101,00	99,27	106,20	111,68	
Červen	114,03	119,62	117,87	126,87	135,63	
Červenec	146,66	156,99	154,90	169,03	175,56	
Srpen	152,02	165,20	163,50	177,04	179,90	
Září	169,40	183,19	182,48	197,66	201,00	
Říjen	203,93	223,82	221,02	239,87	242,95	
Listopad	215,28	235,46	232,49	246,67	252,38	
Prosinec	236,38	255,19	253,61	269,55	275,39	



## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-20121 (V MLD. KČ)

<b>DPFO z přiznání</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	0,37	0,40	0,36	0,16	0,18	0,20
Únor	0,94	1,15	0,76	0,51	0,49	
Březen	8,24	9,22	5,69	6,67	4,82	
Duben	1,87	0,50	-3,05	-2,12	-4,49	
Květen	1,02	0,80	-3,05	-2,01	-4,62	
Červen	6,79	7,79	1,73	3,21	-1,14	
Červenec	9,14	9,85	2,15	3,33	-1,05	
Srpen	9,42	10,25	2,28	3,52	-1,01	
Září	11,98	12,84	3,37	5,02	0,29	
Říjen	12,51	13,38	3,61	5,32	0,51	
Listopad	12,93	13,74	3,80	5,57	0,70	
Prosinec	17,00	17,75	5,56	7,99	2,94	



## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

<b>DPPO</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	1,08	1,13	1,32	0,92	0,85	0,56
Únor	2,75	3,46	2,56	1,88	1,69	
Březen	30,79	36,45	31,32	31,31	28,61	
Duben	33,64	39,05	31,45	30,34	28,44	
Květen	34,79	41,38	32,59	31,51	29,24	
Červen	73,93	93,57	72,71	80,10	69,28	
Červenec	95,72	107,69	72,03	73,02	68,81	
Srpen	95,79	107,34	69,73	74,59	70,26	
Září	125,61	146,46	93,76	98,93	92,86	
Říjen	129,75	149,07	95,28	99,55	93,77	
Listopad	131,55	150,25	95,88	100,43	94,84	
Prosinec	162,79	182,51	119,60	123,86	118,11	



## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

<b>DPFO závislá</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	11,61	12,78	11,96	12,26	12,30	12,83
Únor	21,45	22,38	21,19	21,10	21,64	
Březen	29,28	29,65	28,30	27,81	28,88	
Duben	36,81	35,90	33,77	33,26	34,92	
Květen	46,95	44,97	42,11	41,89	44,45	
Červen	57,90	54,73	51,41	51,35	54,77	
Červenec	69,03	64,66	61,17	61,16	65,28	
Srpen	80,39	74,58	70,90	70,97	75,55	
Září	90,44	83,57	79,77	80,14	85,65	
Říjen	101,01	93,10	89,28	89,55	95,85	
Listopad	112,48	103,06	99,05	99,41	106,31	
Prosinec	126,39	115,18	111,04	111,84	119,37	



## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

<b>DPFO srážková</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	0,70	0,93	0,86	0,96	1,04	2,40
Únor	1,25	1,69	1,54	1,55	1,67	
Březen	1,77	2,32	2,20	2,15	2,37	
Duben	2,44	3,08	3,00	3,00	3,25	
Květen	3,11	3,80	3,71	3,75	4,09	
Červen	3,76	4,67	4,52	4,65	5,10	
Červenec	4,73	5,84	5,82	5,78	6,19	
Srpen	5,50	6,68	6,57	6,78	7,40	
Září	6,13	7,51	7,48	7,68	8,30	
Říjen	7,01	8,60	8,50	8,56	9,32	
Listopad	7,74	9,42	9,20	9,25	10,11	
Prosinec	8,58	10,38	10,13	10,19	11,05	



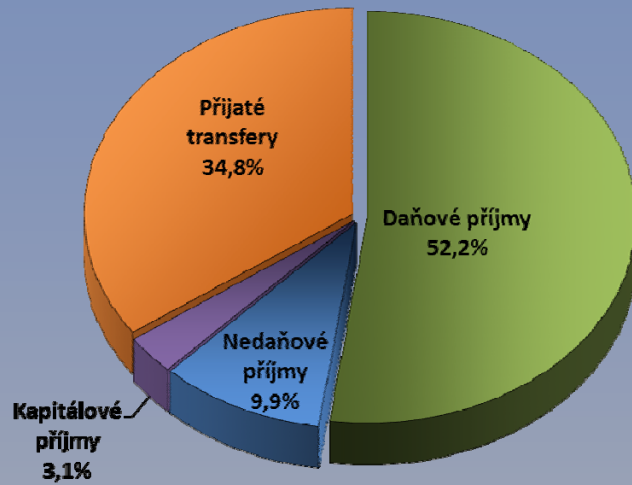
## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

<b>Σ vybrané DP*</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Leden	48,80	55,53	54,26	55,40	58,31	61,12
Únor	64,60	66,37	65,16	67,91	64,18	
Březen	125,71	135,69	121,83	128,57	121,31	
Duben	162,41	169,47	154,48	162,70	158,25	
Květen	182,89	191,94	174,63	181,34	184,84	
Červen	256,40	280,38	248,25	266,17	263,64	
Červenec	325,28	345,04	296,06	312,31	314,79	
Srpen	343,12	364,06	312,97	332,89	332,11	
Září	403,57	433,57	366,86	389,42	388,11	
Říjen	454,21	487,96	417,68	442,84	442,40	
Listopad	479,98	511,93	440,42	461,32	464,34	
Prosinec	551,15	581,01	499,95	523,42	526,87	
meziroční srovnání		105,4%	86,0%	104,7%	100,7%	0,0%

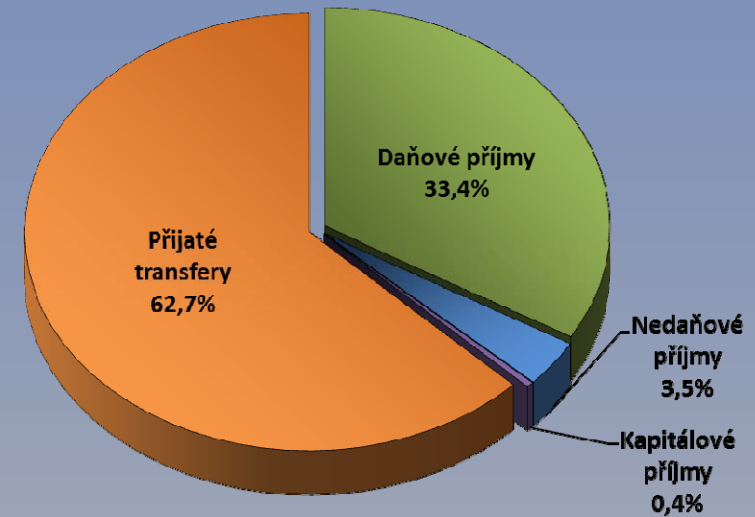
\*) jde o součet nezaokrouhlených dat (tj. přesnější výsledek, tj. oproti součtu zaokr. hodnot z předchozích tab. vznikají desetinné rozdíly)



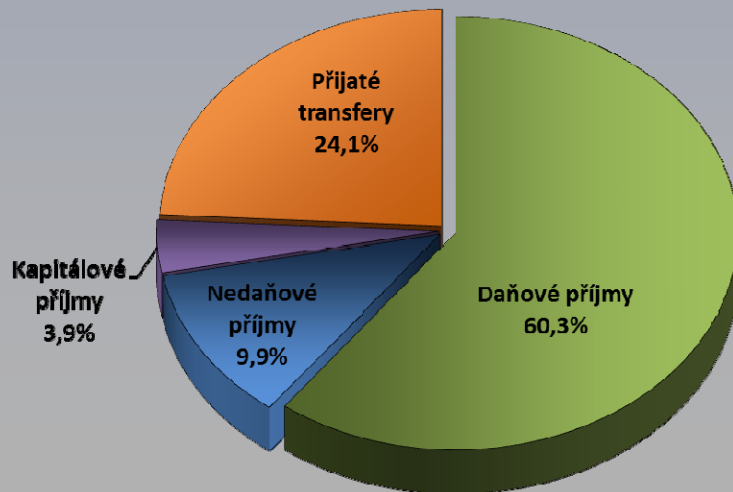
Struktura příjmů obcí v roce 2011 - OS



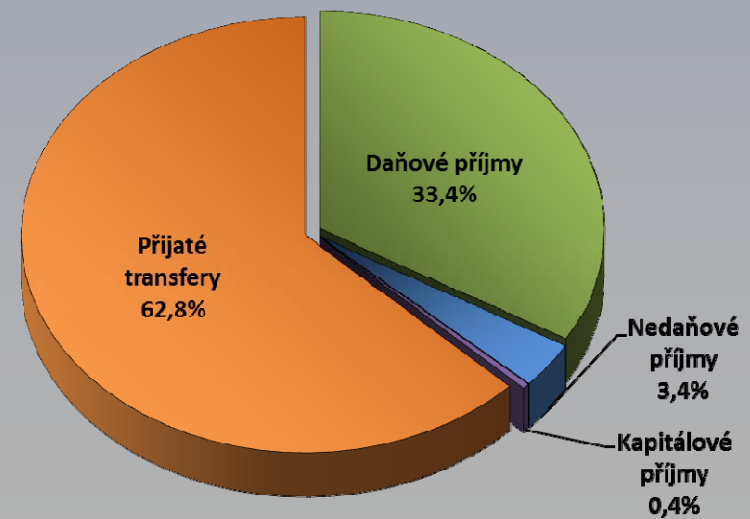
Struktura příjmů krajů v roce 2011 - OS



Struktura příjmů obcí v roce 2012 - predikce



Struktura příjmů krajů v roce 2012 - predikce







# Rozpočtový výhled

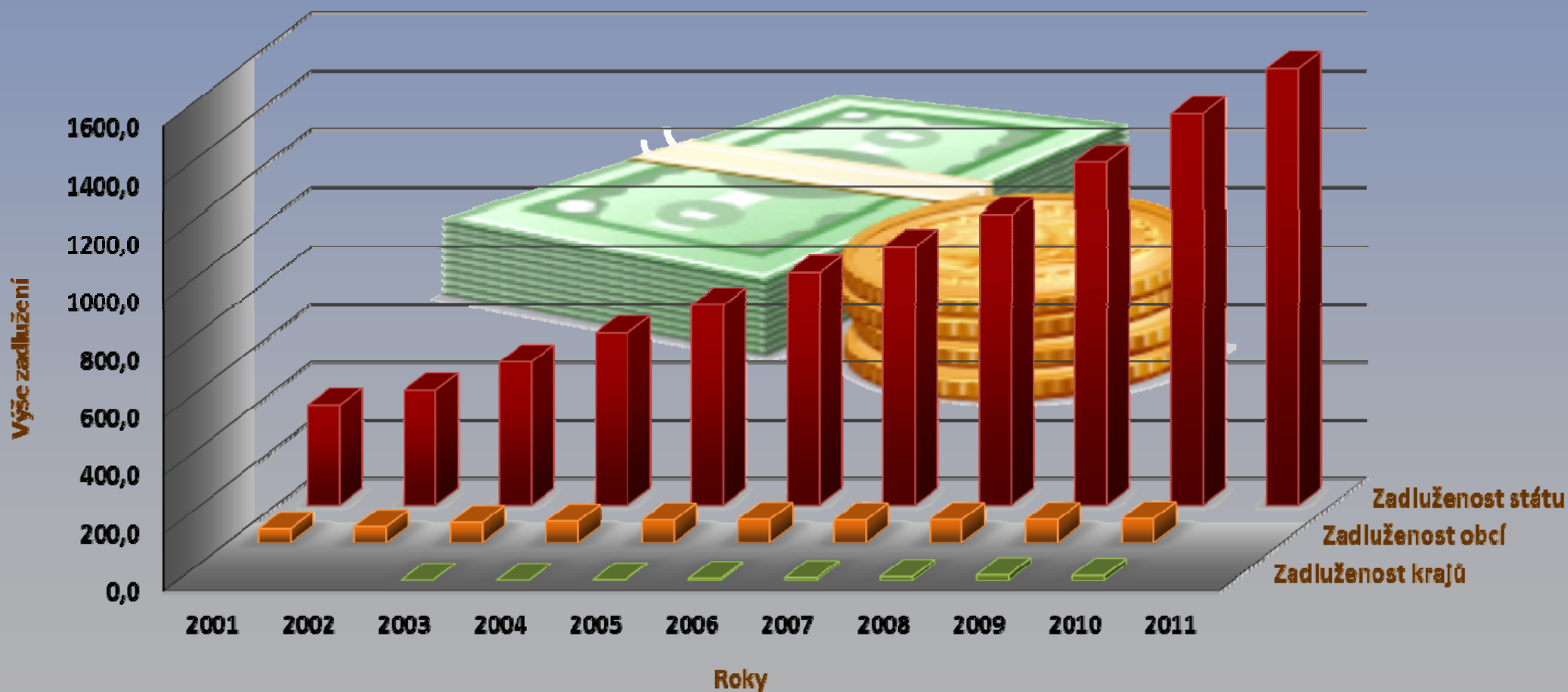


# Vývoj deficitu SR





## Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2011 (mld. Kč)





# Zadluženost obcí, krajů a státu (mld. Kč)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Kraje</b>			1,3	1,5	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1	
<b>Obce</b>	48,3	55,8	70,4	74,9	79,0	81,0	79,3	80,1	80,6	83,3	
<b>Stát</b>	345,0	395,9	493,2	592,9	691,2	802,5	892,3	999,8	1 178,2	1 344,0	1 499,4



## Vývoj příjmů, výdajů a státního dluhu

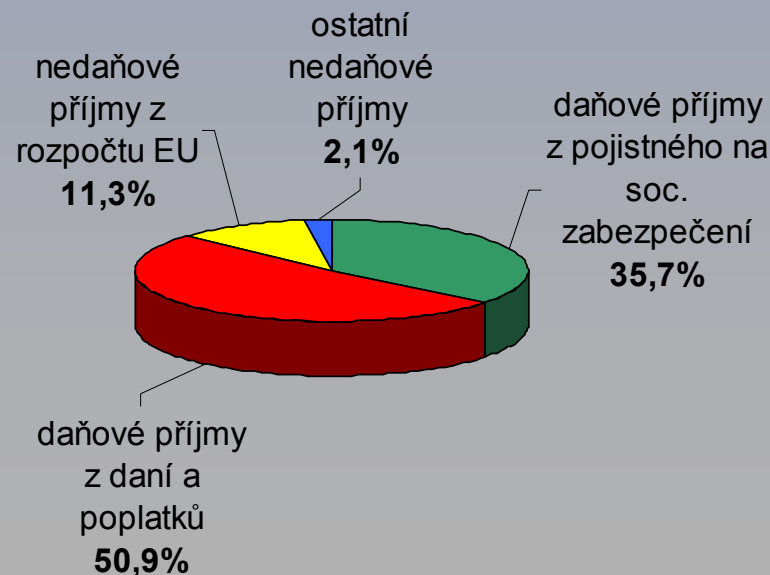
	Příjmy	Výdaje	Saldo	Státní dluh	HDP (%)	Inflace (%)	Příklad mzdy	Dny na dluh
<b>1998</b>	537,4	566,7	-29,3	194,7	-0,2	10,7	12 500	19
<b>1999</b>	567,3	596,9	-29,6	228,4	1,7	2,1	13 195	18
<b>2000</b>	586,2	632,3	-46,1	289,3	4,2	3,9	13 635	26
<b>2001</b>	626,2	693,9	-67,7	345,0	3,1	4,7	14 566	35
<b>2002</b>	705,0	750,7	-45,7	395,9	2,1	1,8	16 397	22
<b>2003</b>	699,7	808,7	-109,1	493,2	3,8	0,1	16 274	49
<b>2004</b>	769,2	862,9	-93,7	592,9	4,7	2,8	17 892	39
<b>2005</b>	866,5	922,8	-56,3	691,2	6,8	1,9	20 154	22
<b>2006</b>	923,1	1 020,6	-97,6	802,5	7,0	2,5	21 470	34
<b>2007</b>	1 025,9	1 092,3	-66,4	892,3	5,7	2,8	23 862	22
<b>2008</b>	1 063,9	1 083,9	-20,0	999,8	3,1	6,3	24 747	7
<b>2009</b>	974,6	1 167,0	-192,4	1 178,2	-4,7	1,0	22 669	59
<b>2010</b>	1 000,4	1 156,8	-156,4	1 344,1	2,7	1,5	23 269	49



- Příjmy státního rozpočtu celkem \*) 1 084 700 778 tis.Kč
- Výdaje státního rozpočtu celkem \*) 1 189 700 778 tis.Kč
- **Schodek** -105 000 000 tis.Kč

\*) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu

## Struktura příjmů SR



Daňové příjmy celkem	945,5
v tom: příjmy z daní a poplatků	561,5
pojistné na soc. zabezpečení	384,0
Nedaňové a kapitálové příjmy, přijaté trans	139,2
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1084,7</b>



## Fiskální cíle stanovené vládou pro období střednědobého výhledu, které lze vyčíslit jako podíl deficitu veřejných rozpočtů na HDP, jsou následující:

fin. údaje v mld. Kč

Rok	2012	2013	2014
Výdajové rámce	1 154,2	1 176,8	1 211,7
Deficit VR na HDP plán	3,50%	2,90%	1,90%
Nutná příjmová a výdajová opatření	-28,9	-60,0	-98,4
Aktualizované příjmy a výdaje => deficit	4,20%	4,30%	4,10%



## Daňové příjmy - skutečnost 2010

Daňový příjem		Skutečnost 2010					
		celkem	EU	SR	MR		SFDI
					obce	kraje	
DPH		269,5		187,8	57,7	24,0	
Spotřební daně		138,3		130,9			7,4
v tom:	minerální oleje	81,4		74,0			7,4
	energetické daně	3,3		3,3			
	ostatní	53,6		53,6			
DPPO celkem		130,1		86,4	32,3	11,4	
DPFO celkem		130,0		87,5	31,2	11,3	
Silniční daň		5,1					5,1
Daň z nemovitostí		8,7			8,7		
Majetkové daně		7,7		7,7			
Dálniční poplatek		3,1					3,1
Ostatní daně a poplatky		4,5		4,5			
Místní a správní poplatky		7,4			7,4		
Poplatky za znečišť. život. prostř.		7,5		1,3	6,2		
<b>Celkem daňové příjmy</b>		<b>711,9</b>	<b>0,0</b>	<b>506,0</b>	<b>143,5</b>	<b>46,7</b>	<b>15,6</b>
Clo		7,1	5,4	1,7			





## Jak si (ne)umíme vládnout

Vláda	Od	Do	Dní	Státní dluh
Václava Klause I. (02.07.1992 - 04.07.1996)	02.07.1992	04.07.1996	1463	
Václava Klause II. (04.07.1996 - 02.01.1998)	04.07.1996	02.01.1998	547	194,7
Josefa Tošovského (02.01.1998 - 17.07.1998)	02.01.1998	17.07.1998	196	0,0
Miloše Zemana (22.07.1998 - 12.07.2002)	22.07.1998	12.07.2002	1451	201,2
Vladimíra Špidly (15.07.2002 - 04.08.2004)	15.07.2002	04.08.2004	751	197,0
Stanislava Grosse (04.08.2004 - 25.04.2005)	04.08.2004	25.04.2005	264	98,3
Jiřího Paroubka (25.04.2005 - 04.09.2006)	25.04.2005	04.09.2006	497	111,3
Mirka Topolánka I. (04.09.2006 - 09.01.2007)	04.09.2006	09.01.2007	127	89,8
Mirka Topolánka II. (09.01.2007 - 08.05.2009)	09.01.2007	08.05.2009	850	285,9
Jana Fischera (08.05.2009-13.07.2010)	08.05.2009	13.07.2010	431	165,9
Petra Nečase (13.04.2010 -	13.07.2010			154,9
				1 499,0



# **SMĚRNICE RADY 2011/85/EU**

## **ze dne 8. listopadu 2011**

### **o požadavcích na rozpočtové rámce členských států**

- **Numerická fiskální pravidla (např. dluhová brzda)**
- **Střednědobé rozpočtové rámce**
- **Transparentnost veřejných financí a komplexnost rozpočtových rámců**



# Co nás čeká a co nemine

- Schválení změny zákona o rozpočtovém určení daní ??
- Státní rozpočet bude dále deficitní – porostou výdaje na správu státního dluhu.
- Daňové subjekty budou pokračovat v daňové optimalizaci => stagnace popř. pokles ve výběru daní.
- Odpor proti jakémukoliv zvyšování daní.
- Pokračující deficit na „důchodovém účtu“.
- Vláda (vlády) budou nuceny v blízkém horizontu zastavit zvyšování státního dluhu.
- Bude muset následovat snižování výdajů státu a zvyšování daní.
- Oddalování posledně uvedených kroků bude mít za následek, že tato opatření bude nutné realizovat v daleko kratším časovém úseku s minimálním prostorem, aby tato opatření byla realizována co nejcitlivěji s ohledem na sociální dopady.



Krátká studie 1/2012  
(NE)UDRŽITELNOST (DLUHU) VEŘEJNÝCH FINANCÍ  
6. 2. 2012  
PETR JANSKÝ, ONDŘEJ SCHNEIDER

- České veřejné finance se zdají být relativně bezproblémové v krátkém období, v delším horizontu má ale Česká republika i kvůli předpokládanému stárnutí populace vážný problém s rostoucími výdaji a neudržitelným dluhem veřejných financí.
- Predikce Ministerstva financí ukazují, že dluh veřejných financí převýší velikost ročního hrubého domácího produktu (HDP) v roce 2040 a do roku 2050 by dluh mohl dosáhnout až úrovně 160% HDP.
- Pro zvrácení tohoto trendu a dosažení udržitelnosti veřejných financí jsou nutné výrazné změny veřejných politik a veřejných financí, které nyní nejsou zvažovány vládními ani opozičními politickými stranami.
- Pro udržení stejného podílu dluhu na HDP jako dnes v roce 2050 by bylo nutné od roku 2012 provést výrazné změny ve veřejných rozpočtech. Tyto změny odpovídají fiskální mezeře o velikosti 2,2% HDP a tedy například potřebě zvýšit sjednocenou sazbu daně z přidané hodnoty až na téměř 23%, nebo zrušit všechny výdaje pěti středně velkých ministerstev, nebo snížit průměrný starobní důchod o 30% na zhruba 7300 Kč. Navíc každé oddálení zavedení podobných opatření nutně zvyšuje potřebnou velikost těchto opatření.
- Realistická strategie na cestě k udržitelným veřejným financím by měla zahrnovat relativně rychlé a radikální úpravy veřejných politik a změny výdajů, příjmů i institucionálního nastavení veřejných financí.



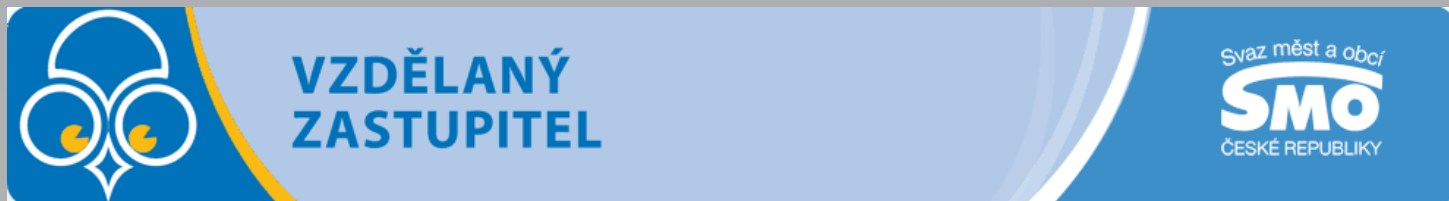
## **Dopady do rozpočtů ÚSC a co s tím mohou starostové dělat**

- **Zvýšené nároky na starosty a zastupitele vyrovnat se s rostoucími výdaji a stagnujícími popř. klesajícími příjmy.**
- **Dodržovat fiskální pravidla stanovená pro ÚSC.**
- **Musí být schopni vysvětlit občanům obce měnící se finanční situaci.**
- **Starostové obcí to sami nezvládnou, je nutné do kampaně „seznamme se s realitou“ zapojit i zastupitele.**
- **Znát detailně hospodaření obce.**
- **Aktivněji se zapojit do organizací sdružujících města a obce.**
- **Vytvořit partnera pro vládu při diskuzích o opatřeních vlády vedoucích ke snižování deficitu státního rozpočtu.**
- **!! Vzdělávat se !!**



# Proč, v čem a kde se vzdělávat

- **Proč**
  - Dochází neustále k řadě změn zákonů, vyhlášek apod.
  - Neznalost zákona neomlouvá.
  - Je nutné přenést část odpovědnosti i na zastupitele.
  - Minimalizovat chybná rozhodnutí.
- **V čem**
  - Hospodaření obce (rozpočet obce, hospodaření s majetkem, prevence zadlužení obce, dlouhodobý rozvoj obce, apod.).
  - Manažerské dovednosti.
  - Jak se vyznat v právních předpisech.
- **Kde**





# Děkuji Vám za pozornost

Jan Zíkl

Ministerstvo financí

ředitel odboru financování územních rozpočtů

e-mail: [Jan.Zikl@mfcrcz](mailto:Jan.Zikl@mfcrcz)

tel.: 257 042 800