

# Návrh SMS ČR na konstrukci nového zákona o RUD

**Josef Bartoněk**

- starosta Městyse Osvětimany
- člen předsednictva SMS ČR
- člen komise MF pro přípravu nového zákona o RUD

# Obsah:

1. Analýza financování obcí
2. Výstupy z analýzy
3. Stanoviska a dohody členů komise
4. Návrh SMS ČR na konstrukci zákona
5. Předběžný nástin dopadu návrhu SMS
6. Závěr

# 1. Analýza financování obcí

- Zpracovatelé analýzy
- Zkoumané oblasti (kraje a obce):
  1. Základní analýza výdajů obcí
    - celkové
    - podle oddílů
    - podle paragrafů
  2. Typologie obcí a role spádovosti
  3. Dotazníkové šetření
  4. Analýza mandatorních výdajů obcí
  5. Přenesená působnost obcí a krajů
  6. Postavení PBOP
  7. Poznatky z financování obcí v Evropě
  8. Výdaje obcí ve vztahu k jejich majetku

## 2.1. Výstupy z analýzy

- některé závěry jsou nejednoznačné nebo protichůdné (stimulační princip, evropské zkušenosti, efektivita malých obcí, vliv velikosti katastru)
- stanovení typu a výše výdajů s největší váhou v rozpočtech a jejich struktura podle velikostních kategorií obcí
- kvalifikace a kvantifikace role spádovosti
- postavení PBOP v systému financování
- majetek obcí – role hrubé úspory
- financování přenesené působnosti 20 – 105%

## 2.2. Výstupy z analýzy

### Některá doporučení zpracovatelů analýzy:

Návrh principů pro konstrukci nového zákona:

1. **jednotnosti** – odvozen ze zákona o obcích, stejné povinnosti a kompetence
2. **mobility** – (zaměstnanci, žáci, studenti) doporučeno jako jediné hledisko spádovosti
3. **regionalizace** (ZOO, galérie)
4. **úhrady**
5. **velikosti** – tendence stoupající a klesající
6. **stimulace** – vazba na podnikání

## **Některá doporučení zpracovatelů analýzy:**

- rozšířit spektrum sdílených daní
- oddělit financování PP a SP
- rozšířit kritéria o počet žáků ve školách
- neuplatňovat kritérium nadmořské výšky

## 3.1. Stanoviska členů komise

- Stanovisko SMO – RUD upravovat mírně a dlouhodobě, nikomu nesmí být ubráno
- Stanovisko SMS – chybí srovnání s Evropou, nesouhlas se závěry o PBOP, požaduje zásadní změna RUD
- Stanovisko MF – změnu zákona připravit pouze bude-li zásadní

## **3.2. Dohody členů komise**

- oddělení PP od RUD (provozní náklady), její úhrada a dofinancování**
- bude zpracována varianta RUD se započtením žáků ve školách – pro SMS ČR je principiálně nepřijatelné, lze provést jen současně s celkovou rekonstrukcí RUD (dopad na malé obce)**
- komise bude dále pracovat na návrhu předloženém SMS ČR – konstrukce systémového nastavení RUD**



# 4. Návrh SMS ČR na konstrukci nového zákona o RUD

## 1. Zásadním dokumentem analýza

- provedení úpravy velikosti výdajů s cílem vyrovnání rozdílů ve zkoumaných výdajích způsobených dosavadní neodůvodněnou daňovou progresí PBOP.

## 2. Předpoklad : oddělení výkonu státní správy (přenesené působnosti) a samosprávy

## 3. Bude stanovena struktura sdílených daní v RUD podle typu daně

- návrh: stávající daně doplnit o spotřební a ekologické daně

## **4. Bude provedena reorganizace obcí**

- zruší se výsadní postavení PBOP – analýza neprokázala oprávněnost, stejné kompetence a povinnosti (zvláštní matrika)**
- na základě rozdílů významných položek ve výdajích obcí budou vytvořeny nové velikostní kategorie obcí**

**PŘÍLOHA Č. 1 - tabulka srovnatelných výdajů na obyvatele v současném členění velikostních kategorií**

Velikostní kategorie		mand.	M dop	Mškol	Mkult	Mbyt	Modp	majet.	průmy	služby	bezp.	správa	Návrh	interval	obyv.	
č.	obyvatel/strana Analýz	178	190	192	192	194	195	376	394	396	400	402		tis. obyvatel	tis.	
1	do 100															
2	101 - 200															
3	201 - 300															
4	301 - 1500															
5	1501 - 5000															
6	5001 - 10000															
7	10 001 – 20 000															
8	20 001 – 30 000															
9	30 001 – 40 000															
10	40 001 – 50 000															
11	50 001 - 100 000															
12	100 001 - 150 000															
13	150 001 a výše															
14	Praha															
													7	1000001 a výše	118	
		77%	5%	8%	5%	4%	4%		24%	42%	2,6%	21%			10284	

## **5. Stanovení kritérií, kterými bude nové RUD tvořeno:**

- A. počet obyvatel upravený poměrným koeficientem v závislosti na velikostní kategorii obce
- B. prostý počet obyvatel
- C. počet žáků v obecních školách a školkách
- D. rozloha katastrálního území obce

## 6. Přiřazení oblastí výdajů konkrétním kritériím

Příloha č.2 Dělení výdajů do kategorií			Analýza (2005 – 2007)		Návrh financování		Princip str.48	Kategorie
Paragraf	Název	Váha** %	Typ výdaje, poznámka*		Návrh financování výdaje, poznámka			
103	Lesní hospodářství	<b>0,5</b>	J	nulový dopad na výdaje	Up	úhrada z prodeje dřeva	1	B,D
2212	Silnice	<b>7,06</b>	R		R		2,3	A
2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	<b>1,78</b>	R		R		2,3	A
222+224+227	Silniční, železniční a doprava ostatních drah	<b>8,9</b>	R	Extrémní růst u největších měst, spojený zřejmě mj. se spádovostí obyvatel do města	(M <sup>++</sup> )	++ provést podrobnější analýzu výkonů a nákladovosti (případně zařadit další parametr)	2,3,5	A
2310	Pitná voda	<b>1,18</b>	K		K		5K	A
232	Odvádění a čištění odpadních vod	<b>3,93</b>	K		K		1	B
2510	Podpora podnikání	<b>0,02</b>	J		J		6	B
311	Zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání	<b>9,32</b>	J	Vyjma malých obcí zřejmě bez škol, vazba na počet žáků	Ud	dotace na žáka ve výši průměrných neinvestičních výdajů obci bydliště žáka	3,4	A,C
3311	Divadelní činnost	<b>1,07</b>		Růstovou tendenci větších obcí lze spojovat se spádovostí	MR	divadla financovat z rozpočtu kraje	3	A

## **7. Bude stanovena váha jednotlivých kritérií** (podle součtu vah výdajů)

kritérium	podíl
<b>A. počet obyvatel upravený koeficientem</b>	<b>46,62%</b>
(u odůvodněných položek uplatněn princip mobility)	
<b>B. prostý počet obyvatel</b>	<b>43,06%</b>
<b>C. počet žáků v ZŠ, MŠ</b>	<b>9,32%</b>
<b>D. rozloha katastrálního území obce</b>	<b>1,00%</b>

## **8. Na základě váhy jednotlivých kritérií bude vytvořen systém postupných přechodů**

## **5. Předběžný nástin dopadu návrhu SMS**

- navýšení příjmů obcí a měst do 100 tis. obyvatel
- snížení příjmů BOP
- snížení příjmů Prahy
  
- poměr mezi největším a nejmenším příjmem na občana 2,5 - 3

## 6. Závěr

- Cíle SMS ČR – systém, transparentnost, odůvodněné nastavení financování samospráv
- podpora organizací, měst a obcí
- politická podpora
- prosba o podporu





**Děkuji Vám za pozornost**

**Josef Bartoněk**

**[starosta@osvetimany.cz](mailto:starosta@osvetimany.cz)**

**tel.: 724 301 812**